

АКТ
проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного
использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО С/П «Гельбах» за
2015год.

с. Гельбах

7 сентября 2017 года

В соответствии с планом работы КСП МР «Кизилюртовский район» за 2017год пункт 1.1.12 мною председателем КСП МР «Кизилюртовский район» Хайбулаевым Х.Б проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «Гельбах» за 2015г.

Проверка проведена с ведома главы сельского поселения «Гельбах» Агаева Д.Н., и в присутствии главного бухгалтера Гаджиевой А.Э.

Распорядителями кредитов и ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах - глава администрации МО С/П «Гельбах» Агаев Д.Н.
- с правом второй подписи на всех денежных и банковских документах - главный бухгалтер Гаджиева А.Э.

Зачисление всех поступающих доходов осуществляется на единый счет №40101810600000010021 в УФК по РД, с последующим распределением доходов по уровням бюджетной системы.

Проверкой установлено

**1. Соблюдение бюджетного законодательства при
формировании и утверждении бюджета**

Решение Собрания депутатов поселения «О бюджете МО С/П «Гельбах» на 2015год 2016 и 2017 годов» содержит все основные характеристики бюджета, в том числе: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 181.1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, решением о бюджете утверждены: перечень администраторов доходов бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год; ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году; источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

Вместе с тем, следует отметить, что бюджет муниципального образования «МО С/П Гельбах» на 2015 год принят Собранием депутатов поселения и утвержден решением от 25 января 2015 года № 01 «О бюджете МО С/П «Гельбах» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», что противоречит требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой муниципальный правовой акт должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

- Первоначально решением о бюджете общий объем доходов на 2015 год утвержден в сумме

2 552,0 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы – 1 221,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты - 1 331,0 тыс. рублей, из них: дотации – 1 276,0 тыс. рублей, субвенции – 55 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2015 год утвержден в сумме 2 650,5 тыс. рублей.

Первоначально прогнозируемый дефицит бюджета поселения за 2015 год составляет - 98,5 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил 50,2%.

Решением Собрания депутатов поселения от 25 ноября 2015 года №08 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 25 января 2015 года № 01 «О бюджете МО С/П «Гельбах» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, бюджет поселения по собственным доходам за 2015 год уточнен в сумме 1 550,0 межбюджетные трансферты сумме- 1331,0 тыс. руб. заменено на 1125,0 тыс. рублей, и по расходам в сумме 2 773,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджет поселения утвержден в сумме 98,5 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета поселения.

2. Формирование и исполнение доходной части

В 2015 году налоговые и неналоговые доходы бюджета МО С/П «Гельбах» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 25 января 2015 года № 01 «О бюджете МО С/П «Гельбах» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 2%;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30%;
- земельного налога - по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.
- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов;
- доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений - по нормативу 100%.

Первоначально в соответствии с решением о бюджете объем доходов поселения на 2015 год утвержден в сумме 2 552,0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 1 221,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы)
- межбюджетные трансферты – 1 331,0 тыс. рублей;
- дотация – 1 276,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 48,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 7,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета общий объем доходов бюджета поселения на 2015 год был уточнен в сумме 2 675,0 тыс. рублей, в том числе:

-собственные доходы – 1 550,0 тыс. рублей (налоговые доходы – 888,0 тыс. рублей и неналоговые доходы – 662,0 тыс. рублей);

-межбюджетные трансферты - 1 125,0 тыс. рублей, в том числе: дотация – 1 071,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 48,0тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 6,0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы бюджета поселения были увеличены на-329,0 тыс. рублей или 37.5%), в том числе собственные доходы на- 329.0 тыс.руб., межбюджетные трансферты уменьшены на 206.0 тыс.руб. , или 15.4%.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «Гельбах» поступления доходов в бюджет поселения за 2015 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

Наименование кода доходов	Коды	План	Уточненный план	Фактически
Дотация	0012020100110000010051	1276	1071	1071000.00
Субвенция (ЗАГС)	00120202354100000151	7	6	6000.00
ВУС	00120202354100000151	48	48	42000.00
Итого		1331	1125	1119000.00
Подход.налог	18210102021011000110	251	251	257448.28
Сельхоз.налог	18210503000011000110	2	2	8248.35
Налог на имущ.	18210601030101000110	191	191	86660.68
	18210601030101000110			83379.72
	1820601030102100110			3208.96
Земельный налог	18210606013101000110	444	444	487688.05
Земельный налог с физ. лиц	18210606023101000110			В т. ч.
	18210606033102100110			455.00
	18210606033101000110			359309.32
	18210606043102100110			650.00
	18210606043101000110			127273.48
Аренда земли(в.ч.50%)	00111105025100000120	333	353	385074.41
По договору	00111702020100000180		309	340650.00
Итого		1221	1550	1565769.77
Всего		2552	2675	2684769.77

За 2015 год бюджет МО С/П «Гельбах» по доходам фактически исполнен в сумме 2 684,7 тыс. рублей, что составляет 101,0% к утвержденным назначениям, в том числе:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые) - 1 565.7 тыс. рублей или 101,0% к утвержденным назначениям. Сверх утвержденных назначений поступило доходов в сумме 15.7 тыс. рублей;

-межбюджетные трансферты – 1119.0, тыс. рублей или 99,7% к утвержденным

назначениям. Не поступило трансфертов в сумме 6,0 тыс. рублей..

Поступления налога на доходы физических лиц за 2015 год составили 257.4 тыс. рублей, что на 6.4 тыс. рублей больше утвержденных назначений (251.0 тыс. рублей) ,или исполнены на 102.3%.

Поступления единого сельскохозяйственного налога за 2015 год составили 8.2 тыс. рублей, что на 6.2 тыс. рублей больше ,или 410.0% .

По налогу на имущество физических лиц бюджетные назначения исполнены на 45.3%. При утвержденном показателе в сумме 191.0 тыс. рублей, фактически поступило налога в сумме 86.6 тыс. рублей ,недоступило-104.4тыс.руб. .

Поступления земельного налога составили 487.6 тыс. рублей, что на43.6 тыс. рублей больше утвержденных назначений, исполнение составило 110.0%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения наибольший удельный вес занимают: земельный налог – 28.6%, налог на имущество физических лиц – 12.3%, налог на доходы физических лиц – 16.1%.

В общем объеме доходов бюджета поселения удельный вес межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района, составил -41.7%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые) – 58.3%.

3. Исполнение полномочий администратора доходов бюджета поселения

В соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 25 января 2015 года № 01 «О бюджете МО «Сельсовет «Гельбах» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» администратором неналоговых доходов бюджета поселения определена администрация МО СП «Гельбах», в том числе: доходов от продажи земельных участков, доходов от передачи в аренду земельных участков, доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений и других неналоговых доходов.

Согласно Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, начисление доходов бюджетов администраторами поступлений осуществляется на основании первичных документов, подтверждающих возникновение права требования к плательщику денежных средств в доход соответствующего бюджета, и оформляется бухгалтерской записью по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 "Расчеты по доходам" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 040110100 "Доходы хозяйствующего субъекта". Аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе видов доходов по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

Однако, как показала проверка, администрация МО СП «Гельбах» как администратор доходов, не обеспечивает исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Соответствующие начисления по поступлениям доходов от использования имущества в соответствии с требованиями выше названной Инструкции не осуществляется, реестр заключенных договоров не ведется, что не позволяет в полной мере определить полноту поступления доходов, а также оценить состояние дебиторской (кредиторской) задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения.

На балансе администрации МО СП «Гельбах» за 2015 год, представленному в составе годовой отчетности в Финансовое управление, данные о наличии дебиторской или кредиторской задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения отсутствуют.

4. Исполнение расходной части бюджета поселения

Первоначально решением Собрания депутатов поселения от 25 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «Гельбах» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет поселения по расходам на 2015 год был утвержден в сумме 2675.0 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть районного бюджета были внесены ряд изменений и дополнений, с учетом которых общий объем расходов на 2015 год утвержден в сумме- 2773.4 тыс. рублей, то есть дефицит бюджета составляет- 98.4 тыс. рублей. Источниками покрытия указанного дефицита бюджета являются остатки средств на едином счете бюджета поселения, которые на 1 января 2015 года составляли 98.4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РД от 13 мая 2015 года № 135 МО СП «Гельбах» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере 39.6%. Фактически при исполнении бюджета за 2015 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 70.7%, что составляет-31,1 процентных пункта, или -796.3 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Указанные расходы в сумме 796.3 тыс. рублей в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Исполнение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2015 год приведено в следующей таблице:

Наименование видов расходов и статей эконом. классификации расходов	Виды расходов	КОСГУ	Утверждено бюджетных ассигнований на отчетный период	Уточненный	профинансировано	Кассовый расход
Администрация	121	211	727.0	658.1	658092.00	658092.00
	121	213	219.00	237.3	236271.50	236271.50
	242	221	5	4.7	4602.00	4602.00
	244	222	90	90	90000.00	90000.00
	244	223	20			
	244	225	10			
	244	226	55	55.7	55657.00	55657.00
	852	290	40	30	30000.00	30000.00
	244	310	10	10	10000.00	10000.00
	244	340	8	12.8	12800.00	12800.00
Итого			1184	1098.6	1097422.50	1097422.50
ЗАГС	244	226	5	5	5000.00	5000.00

	244	340	2	1	10000	10000
итого			7	6	6000	6000
Резервный фонд	870	290	26			
			26			
Разграничение земель	244	226		25	25000.00	25000.00
Итого				25	25000.00	25000.00
Обеспечение проведения выборов	244	290	80	80	80000.00	80000.00
итого				80	80000.00	80000.00
Другие общ. расходы	123	226	790	788.3	788227.00	788227.00
	244	226	95	70.1	70051.00	70051.00
итого			885	858.4	858278.00	858278.00
ВУС	131	213	36.9	36.9	34524.00	34524.00
	131	213	11.1	11.1	7476.00	7476.00
итого			48	48	42000.00	42000.00
Благоустройство	244	223	190.5	184.7	184516.47	184516.47
	244	223		308.4	308397.74	308397.74
итого			190.5	493.1	492914.21	492914.21
Культура	111	211	104	84.9	84845.00	84845.00
	111	213	31	29.4	29307.00	29307.00
итого			135	114.3	114152.00	114152.00
ФК СПОРТ	244	290	65	50	50000.00	50000.00
Итого			65	50	50000.00	50000.00
ВСЕГО			2650.5	2773.4	2765767.5	2765767.5

В 2015 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 2773.4 тыс. рублей фактически были профинансированы расходы в общей сумме 2765,7 тыс. рублей или на 99.8%.

Кассовые расходы за 2015 год составили 2765.7 тыс. рублей или 100% от объема профинансированных средств.

По состоянию на 1 января 2016 года на едином счете по учету средств бюджета МО СП «Гельбах» значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме- 17388.5тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (01 00) профинансированы в сумме 1119.0 тыс. рублей, что составляет 99.5% от утвержденных назначений (1125.0тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 6.0 тыс.руб.

- 0103 «Функционирование представительных органов местного самоуправления» финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось;

- 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы профинансированы в сумме -1097.4 тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденных назначений (1098.6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме -1.2 тыс.руб. Кассовое исполнение по подразделу составило 1097.4 тыс. рублей или 100%) к объему профинансированных расходов;

-0107 «Проведение выборов и референдумов» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 80,0 тыс. рубле, что составляет 100%.Кассовое исполнение составило- 100%.

-0111 «Резервные фонды» - финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось;

-0113 «Другие общегосударственные вопросы» - расходы профинансированы в сумме-858.2 тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденных назначений (858.4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме -0.1 тыс.руб. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составило 858.3 тыс. рублей или 100%) к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная оборона» (0200), подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 42.0 тыс. рублей или 85,5% к утвержденным назначениям. Недофинансированы расходы в сумме-6.0 тыс.руб. Кассовое исполнение составило 42,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300), подразделу 0304 «Органы юстиции» профинансированы расходы на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме- 6,0 тыс. рублей ,или 100% к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 6,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная экономика» (0400), подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы профинансированы в сумме 25.0 тыс. рублей, что составляет 100%) от утвержденных назначений (25.0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составило 25.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500), расходы профинансированы в сумме 493.1 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (492.9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 0.2 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составило 492.9 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подраздел

По разделу «Культура, кинематография» (0800), подразделу 0801 «Культура» расходы профинансированы в сумме 114.3 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (114.1 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляе-114.1 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Физическая культура и спорт» (1100), подразделу 1101 «Физическая культура » расходы профинансированы в сумме 50,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (50,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 50,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

5. Использование средств, выделенных на оплату труда

Штатным расписанием на 2015 год численность работников администрации МО СП «Гельбах» составляет - 4 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 658.1 тыс. рублей, в том числе:

- глава администрации
- заместитель главы администрации (секретарь);
- техничка
- счетовод-кассир

Кроме того, администрацией МО СП «Гельбах» были заключены договора гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 858.4 тыс. рублей, в том числе на оплату услуг:

- 3 единиц административного персонала (гл.бух. специалиста по земельным отношениям, инспектор) на сумму -690.0 тыс. рублей;
- 3 единиц технического персонала (уборщицы, кочегара, и сторожа) на сумму -120.8 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что расходы на оплату услуг указанных работников бюджетной сметой на 2015 год были предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», что неправомерно.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью. Расходы на оплату услуг указанных работников следовало осуществлять за счет средств утвержденных в бюджетной смете по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», целевой статьей 0020400 «Центральный аппарат», КОСГУ 211 «Заработная плата».

С учетом договорников общая численность работников аппарата администрации МО СП «Гельбах» за 2015 год составило -10 единиц. Вместе с тем постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек установлена предельная численность работников органов местного самоуправления в количестве 6 штатных единиц (с последующим увеличением на 1 шт. единицу на каждые 2,5 тыс. жителей). То есть, для с. «Гельбах» с численностью населения 1650 человек предельная численность работников органов местного самоуправления составляет 4 штатных единиц.

Таким образом, в 2015 году администрацией МО СП «Гельбах» было допущено превышение фактической численности работников аппарата администрации по сравнению установленным нормативом на 6 штатных единиц. В 2015 году на содержание сверхнормативных штатных единиц администрацией МО СП «Гельбах» были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме -796.3 тыс. рублей, в том числе: заработная

плата -611,6 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 184,7 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Следует также отметить, что постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы администрации.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления поселений установлена исходя из расчета 1 единица служебного легкового автотранспорта для руководителя поселения с численностью населения более 1500 человек.

По данным бухгалтерского учета на балансе МО СП «Гельбах» служебный автомобиль не значится.

Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан, утверждены постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 (в редакции постановления от 27.06.2014 года № 295).

Проведенной проверкой утвержденных штатных расписаний было установлено, что нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы администрацией МО СП «Гельбах» соблюдаются.

6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно представленному годовому отчету по балансу администрации МО СП «Гельбах» по состоянию на 1 января 2015 года, и 01.01.2016 года дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Председатель КСП
МР «Кизилюртский район»



Хайбулаев Х.Б.

Копию акта получила:

Гл.бухгалтер



Гаджиева А.Э.

Ф.И.О., должность, дата получения

07.09.2017г

В случае несогласия с положениями акта, возражения могут быть представлены в срок до семи дней со дня получения акта на ознакомление.

С актом ознакомлен:

Глава МО СП «Гельбах»



Агаев Д.Н.

АКТ

проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «Новый Чиркей» за 2015год.

с. «Новый Чиркей»

19 сентября 2017 года

В соответствии с планом работы КСП МР «Кизилюртовский район» за 2017год пункт 1.1.9., мною председателем КСП МР «Кизилюртовский район» Хайбулаевым Х.Б проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «Новый Чиркей» за 2015г.

Проверка проведена с ведома главы сельского поселения «Новый Чиркей» Шейхова А.Ю., и в присутствии главного бухгалтера Кадиева Р.З.

Распорядителями кредитов и ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах - глава администрации МО СП «Новый Чиркей» Шейхов А.Ю.

Зачисление всех поступающих доходов осуществляется на единый счет №40101810600000010021в УФК по РД, с последующим распределением доходов по уровням бюджетной системы.

Проверкой установлено

1. Соблюдение бюджетного законодательства при формировании и утверждении бюджета

Решение Собрания депутатов поселения «О бюджете МО СП «Новый Чиркей» на 2015год 2016 и 2017 годов» содержит все основные характеристики бюджета, в том числе: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 181.1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, решением о бюджете утверждены: перечень администраторов доходов бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год; ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году; источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год. Вместе с тем, следует отметить, что бюджет муниципального образования «МО СП «Новый Чиркей» на 2015 год принят Собранием депутатов поселения и утвержден Постановлением от 27 января 2015 года №1 «О бюджете МО СП «Новый Чиркей» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», что противоречит требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой муниципальный правовой акт должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Первоначально решением о бюджете общий объем доходов на 2015 год утвержден в сумме 5661.0 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы – 1 943,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты - 3718,0 тыс. рублей, из них: дотации – 3573.0 тыс. рублей, субвенции – 145.0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2015 год утвержден в сумме- 6964.1тыс. рублей.

Первоначально прогнозируемый дефицит бюджета поселения за 2015год составляет- 1303.1тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил -53.3%.

Решением Собрания депутатов поселения от 10 декабря 2015 года №001/1 «О внесении изменений в решение

Собрания депутатов от 27 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «Новый Чиркей» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, бюджет поселения по собственным доходам за 2015 год уточнен в сумме -3003.0 тыс.руб., межбюджетные трансферты сумме - 3718.0 тыс.руб. заменено на -3184.0 тыс. рублей, и по расходам в сумме 7489.0 тыс. рублей.

Дефицит бюджет поселения утвержден в сумме -1303,1 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета поселения.

2. Формирование и исполнение доходной части

В 2015 году налоговые и неналоговые доходы бюджета МО СП «Новый Чиркей» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 27 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «Новый Чиркей» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62

Бюджетного кодекса РФ в том числе:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 2%;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30%;
- земельного налога - по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.
- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов;
- доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений - по нормативу 100%.

Первоначально в соответствии с решением о бюджете объем доходов поселения на 2015 год утвержден в сумме -5661.0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 1 943,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы)
- межбюджетные трансферты – 3718,0 тыс. рублей;
- дотация – 3573,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 116,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 29,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета общий объем доходов бюджета поселения на 2015 год был уточнен в сумме - 6187,0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 1943,0 тыс. рублей (налоговые доходы –1243.0 тыс. рублей и неналоговые доходы -700.0 тыс. рублей);
- возмещение потерь с/х производства связанных изъятием с/х угодий-1060.0 тыс. руб.
- межбюджетные трансферты - 3718,0 тыс. рублей, в том числе: дотация – 3573.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 116.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 29.0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы бюджета поселения были увеличены на-1060,0 тыс. рублей или 17.1%), в том числе возмещение потерь с/х производства- 1060.0 тыс.руб., межбюджетные трансферты уменьшены на -534.0 тыс.руб., или 14.4%.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «Новый Чиркей» поступления доходов в бюджет поселения за 2015 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

Наименование кода доходов	Коды	План	Уточненный план	Фактически
Дотация	0012020100110000010051	3573-00	2982-00	2982-00
Субвенция (ЗАГС)	00120202354100000151	29-00	26-00	26-00
ВУС	00120202354100000151	116-00	116-00	104-00
	00120204012100000151	-	60-00	60-00
Итого		3718-00	3184-00	3172-00
Сельхоз.налог	18210503000011000110	8-00	8-00	8886-88
	00111301995100000130		+60-00	60-00
Налог на дох физ.лиц	001111050225100000120	135-00	135-00	142583.55
				142318-65
				112-78
				107-92
				44-20
Земельный налог	18210606013101000110	800-00	800-00	755837-47
	18210606023101000110			32-15
	18210606033102100110			159-03
	18210606033101000110			261762-51
Налог на имущество физ.лиц	18210606043102100110	300-00	300-00	261953.69
	18210606043101000110			45-57
Аренда земли(в.ч.50%)	00111105025100000120	700-00	700-00	708530-17
Возмещение потерь с/х производства	00111702020100000180		10000-00	1674000-00
итого		1943-00	3003-00	3611791-76
Всего		5661-00	6187-00	6783791-76

За 2015 год бюджет МО СП «Новый Чиркей» по доходам фактически исполнен в сумме -3611.8 тыс. рублей, что составляет 120,0% к утвержденным назначениям, в том числе:

-собственные доходы (налоговые и неналоговые) – 3611.8 тыс. рублей или -120,0% к утвержденным назначениям. Сверх утвержденных назначений поступило доходов в сумме -608.8 тыс. рублей;

-межбюджетные трансферты – 3184-00.тыс. рублей или 99,7% к утвержденным назначениям. Не поступило трансфертов в сумме- 12,0 тыс. рублей..

Поступления налога на доходы физических лиц за 2015 год составили-142.5

тыс. рублей, что на 7.6 тыс. рублей больше утвержденных назначений (135.0 тыс. рублей) или исполнены на 105.1%.

Поступления единого сельскохозяйственного налога за 2015 год составили -8.9тыс. рублей, что на 0.9 тыс. рублей больше ,исполнение-105.1%

По налогу на имущество физических лиц бюджетные назначения исполнены на -87.3%. При утвержденном показателе в сумме 300.0 тыс. рублей, фактически поступило налога в сумме 261.9 тыс. рублей , недопоступило-

38.1 тыс. руб. исполнение-87.0%.

Поступления земельного налога составили -755.8 тыс. рублей, что на 44.2 тыс. рублей меньше недопоступило -44.2 тыс. руб., исполнение-94.3%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения наибольший удельный вес занимают: земельный налог – 20.9%, налог на имущество физических лиц – 37.9%, налог на доходы физических лиц – 3.9%.

В общем объеме доходов бюджета поселения удельный вес межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района, составил -46.8%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые) – 53.2%.

3. Исполнение полномочий администратора доходов бюджета поселения

В соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 25 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «Новый-Чиркей» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» администратором неналоговых доходов бюджета поселения определена администрация МО СП «Новый Чиркей», в том числе: доходов от продажи земельных участков, доходов от передачи в аренду земельных участков, доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений и других неналоговых доходов.

Согласно Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, начисление доходов бюджетов администраторами поступлений осуществляется на основании первичных документов, подтверждающих возникновение права требования к плательщику денежных средств в доход соответствующего бюджета, и оформляется бухгалтерской записью по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 "Расчеты по доходам" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 040110100 "Доходы хозяйствующего субъекта". Аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе видов доходов по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

Однако, как показала проверка, администрация МО СП «Новый Чиркей» как администратор доходов, не обеспечивает исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Соответствующие начисления по поступлениям доходов от использования имущества в соответствии с требованиями выше названной Инструкции не осуществляется, реестр заключенных договоров не ведется, что не позволяет в полной мере определить полноту поступления доходов, а также оценить состояние дебиторской (кредиторской) задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения.

На балансе администрации МО СП «Новый Чиркей» за 2015 год, представленному в составе годовой отчетности в Финансовое управление, имеется кредиторская задолженность в сумме-522.1 тыс. руб., дебиторская задолженность отсутствует.

4. Исполнение расходной части бюджета поселения

Первоначально решением Собрания депутатов поселения от 27 января 2015 года № 1 «О бюджете МО СП «Новый Чиркей» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет поселения по расходам на 2015 год был утвержден в сумме -6963.0 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть районного бюджета были внесены ряд изменений и дополнений, с учетом которых общий объем расходов на 2015 год утвержден в сумме- 7489.0 тыс. рублей, то есть дефицит бюджета составляет- 1303.9 тыс. рублей. Источниками покрытия указанного дефицита бюджета являются остатки средств на едином счете бюджета поселения, которые на 1 января 2015 года составили- 1303.9 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РД от 13 мая 2015 года № 135 МО СП «Новый Чиркей» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере -38.6%. Фактически при исполнении бюджета за 2015 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил - 32.2%, что составляет- 6.4 процентных пункта меньше утвержденного норматива.

Исполнение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2015 год приведено в следующей таблице:

Наименование видов расходов и статей эконом. классификации расходов	Виды расходов	КОСГУ	Утверждено бюджетных ассигнований на отчетный период	Уточненный	профинансировано	Кассовый расход
Сельское собрание	121	211	111-00	111-00	110688-00	110688-00
	121	213	33-00	31-00	30213-00	30213-00
итого			144-00	142-00	140881-00	140881-00
Администрация	121	213	1075-00	1104-00	1103789-00	1103789-00
	121	213	325-00	338-00	337392-00	337392-00
	242	221	26-00	20-00	19800-00	19800-00
	244	224	30-00	29-00	28800-00	28800-00
	244	225	50-00	5-00	5-00	5-00
	111	226	100	-	-	-
	244	226	20-00	242-00	241855-00	2451855-00
	242	226	2-00	20-00	20000.00	20000.00
	852	290	1-00	50-00	50000.00	50000.00
	244	290	50-00	123-00	123000.00	123000.00
	244	310	43-00	3-00	2500-00	2500-00
	244	340	200-0043	213-00	212610-00	212610-00
итого			1922-00	2147-00	2144746-00	2144746-00
Проведение выборов	244	290	150-00	250-00	250-00	250-00
Резервный фонд	870	290	70-00	75-00	-	-
итого			70-00	75-00	-	-
Другие об. расходы	123	226	1300-00	1192-00	1191138-59	1191138-59
		290	50-00	-	-	-
итого			1350-00	1192-00	1191138-59	1191138-59

Загс	244	310	10-00	23-00	23-00	23-00
	244	340	19-00	3-00	3-00	3-00
итого			29-00	26-00	26000-00	26000-00
Дороги	414	226	50-00			99261-00
		310	50-00	100-00		
итого			100-00	100-00		99261-00
Музей	111	211	138-00	142-00		141225-00
	111	2213	42-00	45-00		44140-00
итого			180000-00	187000-00	187000-00	185365-00
ВУС	131	213	90-00	90-00	82875-00	82875-00
	131	213	26-00	26-00	21125-00	21125-00
итого			116-00	116-00	42000.00	104-00
Благоустройство	244	225	50-00	9-00	-	-
	244	226	380-00	439-00	438520-00	438520-00
	244	310	100-00	194-00	193240-00	193240-00
итого			530-00	642-00	640025-00	640025-00
Культура	111	211	144-00	148-00	147932-00	147932-00
	111	213	44-00	47-00	46443-00	46443-000
итого			188-00	195-00	195000-00	194375-00
ФК СПОРТ	244	290	110-00	110-00	110000-00	110000-00
		340	10-00	10-00	10000.00	10000.00
итого			120-00	120-00	120000-00	120000-00
Доплата к пенсии	312	263	8-00	8-00		
итого			8-00	8-00	7800-00	7800-00
Уличное освещение	244	223	1886-00	2206-00	2197709-00	2197709-00
	244	340	50-00	-	-	-
		310	100-00	83-00	82878-00	82878-00
		222	20-00	-		
итого			2056-00	2289-00	2280587-00	2280587-00
Всего			6963-00	7489-00	7384178-59	7384178-58

В 2015 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 7489.0 тыс. рублей фактически были профинансированы расходы в общей сумме- 7384,1 тыс. рублей или на 99.8%.

Кассовые расходы за 2015 год составили -7384,1 тыс. рублей или 100% от объема профинансированных средств.

По состоянию на 1 января 2016 года на едином счете по учету средств бюджета МО СП «Новый Чиркей» значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме-701.6тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

-0103 «Функционирование представительных органов местного самоуправления» финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году осуществлялось в сумме-140.8тыс. руб.т.е. исполнено на 99.2%.

-0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы профинансированы в сумме -2144.7 тыс.рублей, что составляет 99,8% от утвержденных назначений (2147.0тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме-1.2 тыс.руб. Кассовое исполнение по подразделу составило-2144.7 тыс. рублей или 100%) к объему профинансированных расходов;

-0107 «Проведение выборов и референдумов» - расходы профинансированы и исполнены в сумме - 250.0тыс. рубле, что составляет 100%.Кассовое исполнение составило-100%.

-0111 «Резервные фонды» - финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось;

-0113 «Другие общегосударственные вопросы» - расходы профинансированы в сумме-1192.0тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденных назначений (1191.1тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме -0.9 тыс.руб. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составило -1191.1 тыс. рублей или 100%) к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная оборона» (0200), подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 116.0 тыс. рублей или 89,7% к утвержденным назначениям. Недофинансированы расходы в сумме-12.0 тыс.руб. Кассовое исполнение составило 104.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300), подразделу 0304 «Органы юстиции» профинансированы расходы на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме-2 6,0 тыс. рублей ,или 100% к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 26,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500), расходы профинансированы в сумме 640.0тыс. рублей, что составляет 99.6% от утвержденных назначений (642.0тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 2 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составило 640.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Культура, кинематография» (0800), подразделу 0801 «Культура» расходы профинансированы в сумме 194.3 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (194.3 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляе-194.3 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Физическая культура и спорт» (1100), подразделу 1101 «Физическая культура » расходы профинансированы в сумме 120,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (120,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 120,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

5. Использование средств, выделенных на оплату труда

Штатным расписанием на 2015 год численность работников администрации МО СП «Новый Чиркей» составляет- 4.5 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 1442.0- тыс. рублей, в том числе:

- глава администрации
- заместитель главы администрации
- заместитель главы администрации (секретарь);
- техничка
- счетовод-кассир

Кроме того, администрацией МО СП «Новый Чиркей» были заключены договора гражданско-правового

характера с физическими лицами на выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 1191.1 тыс. рублей, в том числе на оплату услуг:

-5.5единиц административного персонала (гл.бух. специалиста по земельным отношениям, инспектор и.т.д.)

-5 единицы технического персонала (электрик, водитель, и.т.д.)

При этом следует отметить, что расходы на оплату услуг указанных работников бюджетной сметой на 2015 год были предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства», КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги», что неправомерно.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью. Расходы на оплату услуг указанных работников следовало осуществлять за счет средств утвержденных в бюджетной смете по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», целевой статьей 0020400 «Центральный аппарат» КОСГУ 211 «Заработная плата».

С учетом договорников общая численность работников аппарата администрации МО СП «Новый Чиркей» за 2015 год составило-15 единиц. Вместе с тем постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек установлена предельная численность работников органов местного самоуправления в количестве -6 штатных единиц (с последующим увеличением на 1 шт. единицу на каждые 2,5 тыс. жителей). То есть, для с. «Новый Чиркей» с численностью населения -6588 человек предельная численность работников органов местного самоуправления составляет -6 штатных единиц.

Таким образом, в 2015 году администрацией МО СП «Новый Чиркей» было допущено превышение фактической численности работников аппарата администрации по сравнению установленным нормативом на 9-штатных единиц. В 2015 году на содержание сверхнормативных штатных единиц администрацией МО СП «Новый Чиркей» были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме - 1191.1 тыс. рублей, в том числе: заработная плата -831.4 тыс. рублей, начисления на оплату труда -359.7 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Следует также отметить, что постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы администрации.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления поселений установлена исходя из расчета 1 единица служебного легкового автотранспорта для руководителя поселения с численностью населения более 1500 человек.

По данным бухгалтерского учета на балансе МО СП «Новый Чиркей» имеется служебный автомобиль.

Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан, утверждены постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 (в редакции постановления от 27.06.2014 года № 295).

Проведенной проверкой утвержденных штатных расписаний было установлено, что нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы администрацией МО СП «Новый Чиркей» соблюдаются.

Б. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно представленному годовому отчету по балансу администрации МО СП «Новый Чиркей» по состоянию на 01.01.2016 года дебиторская задолженность отсутствует. В течении 2015года кредиторская задолженность уменьшилась на 352.1 тыс. руб. , том числе ;
принятым обязательствам -352.1 тыс. руб.
бюджет увеличились на 151.7 тыс. руб.(по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование)

Председатель КСП
МР «Кизилюртовский район»



Хайбулаев Х.Б.

Копию акта получил:

Гл.бухгалтер



Кадиев Р.З.

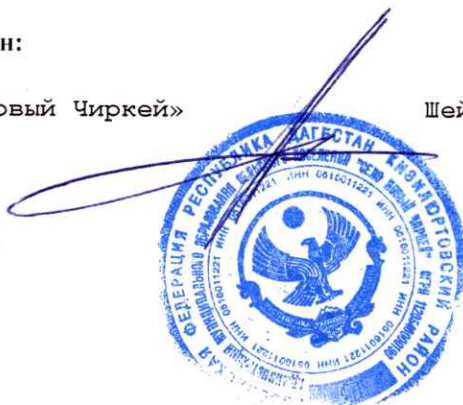
Ф.И.О., должность, дата получения

В случае несогласия с положениями акта, возражения могут быть представлены в срок до семи дней со дня получения акта на ознакомление.

С актом ознакомлен:

Глава МО СП «Новый Чиркей»

Шейхов А.Ю.



АКТ
проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного
использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «сельсовет
Нечаевский» за 2015год.

с. «Нечаевка»

23 сентября 2017 года

В соответствии с планом работы КСП МР «Кизилюртовский район» за 2017год пункт 1.1.17., мною председателем КСП МР «Кизилюртовский район» Хайбулаевым Х.Б. проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «сельсовет Нечаевский» за 2015г.

Проверка проведена с ведома главы сельского поселения «сельсовет Нечаевский» Цахилаева З.А., и в присутствии главного бухгалтера Абасовой А.А.

Распорядителями кредитов и ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах - глава администрации МО СП «сельсовет Нечаевский» Цахилаев З.А.

- с правом второй подписи на всех денежных и банковских документах - главный бухгалтер Абасова А.А.

Зачисление всех поступающих доходов осуществляется на единый счет №40101810600000010021в УФК по РД, с последующим распределением доходов по уровням бюджетной системы.

Проверкой установлено

**1. Соблюдение бюджетного законодательства при
формировании и утверждении бюджета**

Решение Собрания депутатов поселения «О бюджете МО СП «сельсовет Нечаевский» на 2015год 2016 и 2017 годов» содержит все основные характеристики бюджета, в том числе: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 181.1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, решением о бюджете утверждены: перечень администраторов доходов бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год; ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году; источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

Вместе с тем, следует отметить, что бюджет муниципального образования МО СП «Нечаевка» на 2015 год принят Собранием депутатов поселения, и утвержден Решением от 27 января 2015 года №1 «О бюджете МО СП «сельсовет Нечаевский» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», что противоречит требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой муниципальный правовой акт должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

- Первоначально решением о бюджете общий объем доходов на 2015 год утвержден в

сумме-4849.0 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы-2313,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты - 2536,0 тыс. рублей, из них: дотации – 2394,0 тыс. рублей, субвенции – 142 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2015 год утвержден в сумме -4938.5 тыс. рублей.

Первоначально прогнозируемый дефицит бюджета поселения за 2015 год составляет - 568.8 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил -49.3%.

Решением Собрания депутатов поселения от 27 октября 2015 года №03 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 27 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «сельсовет Нечаевский а» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, бюджет поселения по собственным доходам за 2015 год уточнен в сумме-2003.0 тыс.руб., межбюджетные трансферты сумме- 2536.0 тыс.руб. заменено на -5920.0 тыс. рублей, и по расходам в сумме- 8491.8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения утвержден в сумме -568.8 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета поселения.

2. Формирование и исполнение доходной части

В 2015 году налоговые и неналоговые доходы бюджета МО СП «Нечаевка» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 27 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «сельсовет Нечаевский» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 2%;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30%;
- земельного налога - по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.
- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов;
- доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений - по нормативу 100%.

Первоначально в соответствии с решением о бюджете объем доходов поселения на 2015 год утвержден в сумме- 4849.0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 2313.0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы)
- межбюджетные трансферты –2536.0 тыс. рублей;
- дотация – 2394.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 116,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 26,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета общий объем доходов бюджета поселения на 2015 год был уточнен в сумме- 7923,0 тыс. рублей, в том числе:

-собственные доходы – 2003,0 тыс. рублей (налоговые доходы – 1539.0 тыс. рублей и неналоговые доходы –464,0 тыс. рублей);

-межбюджетные трансферты - 5920,0 тыс. рублей, в том числе: дотация – 5781,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 116.0тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 23,0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы бюджета поселения были уменьшены на-310,0 тыс. рублей или -13.4%), в том числе собственные доходы на- 310.0.0 тыс. руб., межбюджетные трансферты увеличены на -3384.0 тыс.руб. , или на-241.4 %.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «сельсовет Нечаевский» поступления доходов в бюджет поселения за 2015 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

Наименование кода доходов	Коды	План	Уточненный план	Фактически
Дотация	00120201001100000151	2394000-00	5781000-00	5781000-00
Субвенция (ЗАГС)	00120202354100000151	26000	23000	23000-00
ВУС	00120202354100000151	116000-00	116000-00	104000-00
Итого		2536000-00	5920000-00	5908000-00
Подход. налог	18210102021011000110	115000-00	115000-00	100160-20
Сельхоз.налог	18210503000011000110	55000-00	25000-00	19357-20
Налог на имущ.	18210601030101000110	778000-00	498000-00	624082-55
Зем налог с организац.	18210601030100100110	-	-	427920-47
	18210601030101000110			83379.72
	18206010301021000110			3208.96
Земельный налог с физ. лиц	18210606023101000110	901000-00	901000-00	835962-71
Зем. налог Итого	18210600000000000000	1679000-00	1399000-00	1887965-73
Аренда земли	00111105025100000120	464000-00	464000-00	-
Проч. пост.- аренда	00111105025100000120			505459-00
Возмещение потерь	00111702020100000180			-478163-00
Итого		2313000-00	2003000-00	2034779-13
Всего		4849000-00	7923000-00	7942779-13

За 2015 год бюджет МО СП «Нечаевка» по доходам фактически исполнен в сумме 7942.8 тыс. рублей, что составляет 100,2% к утвержденным назначениям, в том числе:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые) – 2034.8 тыс. рублей или 101,0% к утвержденным назначениям. Сверх утвержденных назначений поступило доходов в сумме - 4.7 тыс. рублей;

-межбюджетные трансферты – 5908.0, тыс. рублей или 99,7% к утвержденным назначениям. Не до поступило трансфертов в сумме 12,0 тыс. рублей..

Поступления налога на доходы физических лиц за 2015 год составили-100.2тыс. рублей,

что на 14.8тыс. рублей меньше утвержденных назначений (115.0 тыс. рублей) ,или исполнены на -87.0%.

Поступления единого сельскохозяйственного налога за 2015 год составили -19.3тыс. рублей, что на 5.7тыс. рублей меньше запланированного ,или 86.9% .

По налогу на имущество физических лиц бюджетные назначения исполнены на 125%. При утвержденном показателе в сумме 498.0тыс. рублей, фактически поступило налога в сумме -624.0 тыс. рублей, перевыполнение составило 126.0тыс.руб. или 125%..

Поступления земельного налога составили 835.9 тыс. рублей, что на 66.0 тыс. рублей меньше утвержденных назначений, исполнение составило-92.6%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения наибольший удельный вес занимают: земельный налог -41.6 %, налог на имущество физических лиц - 24.4%, налог на доходы физических лиц - 4.9%.,аренда-25.2%.

В общем объеме доходов бюджета поселения удельный вес межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района, составил -72.7%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые)-25.6 %.

3. Исполнение полномочий администратора доходов бюджета поселения

В соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 25 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «сельсовет Нечаевский» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» администратором неналоговых доходов бюджета поселения определена администрация МО СП «сельсовет Нечаевский» в том числе: доходов от продажи земельных участков, доходов от передачи в аренду земельных участков, доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений и других неналоговых доходов.

Согласно Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, начисление доходов бюджетов администраторами поступлений осуществляется на основании первичных документов, подтверждающих возникновение права требования к плательщику денежных средств в доход соответствующего бюджета, и оформляется бухгалтерской записью по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 "Расчеты по доходам" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 040110100 "Доходы хозяйствующего субъекта". Аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе видов доходов по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

Однако, как показала проверка, администрация МО СП «сельсовет Нечаевский» как администратор доходов, не обеспечивает исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Соответствующие начисления по поступлениям доходов от использования имущества в соответствии с требованиями выше названной Инструкции не осуществляется, реестр заключенных договоров не ведется, что не позволяет в полной мере определить полноту поступления доходов, а также оценить состояние дебиторской (кредиторской) задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения.

На балансе администрации МО СП «сельсовет Нечаевский» за 2015 год представленному в составе годовой отчетности в Финансовое управление, данные о наличии

дебиторской или кредиторской задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения отсутствуют.

4. Исполнение расходной части бюджета поселения

Первоначально решением Собрания депутатов поселения от 27 января 2015 года № 1 «О бюджете МО СП «сельсовет Нечаевский» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет поселения по расходам на 2015 год был утвержден в сумме 4849.0 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть районного бюджета были внесены ряд изменений и дополнений, с учетом которых общий объем расходов на 2015 год утвержден в сумме- 7923.0 тыс. рублей, то есть дефицит бюджета составляет- 568.8 тыс. рублей.

Источниками покрытия указанного дефицита бюджета являются остатки средств на едином счете бюджета поселения, которые на 1 января 2015 года составляли 568.8 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РД от 13 мая 2015 года № 135 МО СП «сельсовет Нечаевский» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере -38.8%. Фактически при исполнении бюджета за 2015 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил -21.9%, что составляет-16.9 процентных пункта меньше утвержденного норматива.

Исполнение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2015 год приведено в следующей таблице:

Наименование видов расходов и статей эконом. классификации расходов	Виды расходов	КОСГУ	Утверждено бюджетных ассигнований на отчетный период	Уточненный	профинансировано	Кассовый расход
Администрация	121	211	1091000-00	1117500-00	1117445-00	1117445-00
	121	213	329000-00	338000-00	217602-00	217602-00
	244	221	35000-00	0	0	0
	244	224	240000-00	190000-00	190000.00	190000.00
	244	225	5000-00	0	0	0
	244	226	55000-00	82400-00	82360-00	82360-00
	852	290	25000-00	36000-00	36000-00	36000-00
	244	310	25000-00	18300-00	18231-00	18231-00
	244	340	50000-00	49200-00	49150-00	49150-00
Итого			1855000-00	1831400-00	1710788-00	1710788-00
ЗАГС	244	226	26000-00	23000-00	23000-00	23000-00
Разгран. земель	244	340	155000-00	95000-00	95000-00	95000-00
итого			155000-00	95000-00	95000-00	95000-00
Резервный фонд	870	290	30000-00	100000-00	0	0
Обеспечение проведения выборов	244	290	150000-00	150000-00	150000-00	150000-00

итого				150000-00	150000-00	150000-00
Другие общ. расходы	123	226	1364300-00	1499000-00	1441511-20	1441511-20
	244	225	51000-00	51000-00	51000-00	51000-00
	244	340	165000-00	165000-00	120812-00	120812-00
итого			1580300-00	1715200-00	1613323-20	1613323-20
ВУС	131	211	89100-00	189100-00	79878-00	79878-00
	131	213	26900-00	26900-00	24122-00	24122-00
итого			116000-00	116000-00	104000-00	104000-00
Благоустройство	244	223	210000-00	160000-00	160000-00	160000-00
	244	225	46000-00			
	244	310	20000-00			
		340	105000-00	93000-00		
		340	10000-00			
итого			391000-00	253000-00	160000-00	160000-00
Культура	111	211	351200-00	351200-00	328328-00	328328-00
	111	213	106000-00	106000-00	57127-92	57127-92
	244	226	6000-00	0	0	0
	244	290	12000-00	0	0	0
	244	340	5000-00	0	0	0
итого			135	114.3	114152.00	114152.00
ФК СПОРТ	244	290	120000-00	76000-00	76000-00	76000-00
	244	340	40000-00			
Итого			160000-00	76000-00	76000-00	76000-00
Дорожный фонд	414	310	-	3765500-00	3598939-00	3598939-00
итого						
ВСЕГО			4938500-00	8491800-00	7916506-12	7916506-12

В 2015 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме - 8491.0тыс. рублей фактически были профинансированы расходы в общей сумме -7916.5 тыс. рублей или на 93.2%.

Кассовые расходы за 2015 год составили 7916.5 тыс. рублей или 100% от объема профинансированных средств.

По состоянию на 1 января 2016 года на едином счете по учету средств бюджета МО СП «сельсовет Нечаевский» значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме- 595.1тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) профинансированы в сумме -1710.7тыс. рублей, что составляет- 93.3% от утвержденных назначений 1831.4тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме-120.7тыс.руб. Кассовое исполнение составило-100%. к объему профинансированных расходов.

7

-0103 «Функционирование представительных органов местного самоуправления» финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось;

-0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы профинансированы в сумме -1710.7тыс. рублей, что составляет 93.3% от утвержденных назначений (1831.4 тыс. рублей).

Недофинансированы расходы в сумме-120.7тыс.руб. Кассовое исполнение по подразделу составило 1710.4 тыс. рублей или 100%) к объему профинансированных расходов;

-0107 «Проведение выборов и референдумов» -150.0 тыс.руб. расходы профинансированы и исполнены в сумме 150.0тыс. рубле, что составляет 100%.Кассовое исполнение составило-100%.

-0111 «Резервные фонды» - финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось;

-0113 «Другие общегосударственные вопросы» - расходы профинансированы в сумме-1613.3тыс. рублей, что составляет 94.0% от утвержденных назначений (1715.2тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме -101.9 .тыс.руб. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составило 1715.2 тыс. рублей или 100%) к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная оборона» (0200), подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 104.0тыс. рублей или 89.6% к утвержденным назначениям. Недофинансированы расходы в сумме-12.0тыс.руб.

Кассовое исполнение составило 104.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300), подразделу 0304 «Органы юстиции» профинансированы расходы на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме- 23.0 тыс. рублей ,или 100% к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило -23.0тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

Всего на финансирование капитальных вложений в 2015году МО СП «сельсовет Нечаевский» были осуществлены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 5230400,КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»,профинансированы расходы в сумму- 3598.8тыс.руб. Муниципальный Контракт № 2014.59614 на выполнение работ для нужд заказчика . Протокол № 0330009814000036 от 25.12.2014г. сумма контракта составляет 3 598,3 т.р. Однако по указанным объектам строительства акты ввода объектов в эксплуатацию не составлены, объекты на баланс МО СП «сельсовет Нечаевский» не переданы и в составе основных средств на балансовом счете 101 не отражены.

По разделу «Дорожный фонд» (0409), подразделу 414 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы профинансированы в сумме -3598.8 тыс. рублей, что составляет -95.6%) от утвержденных назначений (3765.0тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составило-3598.8.тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500), расходы профинансированы в сумме -160.0тыс. рублей, что составляет -63.2% от утвержденных назначений (253.0тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме -93.0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составило 160.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

По разделу «Культура, кинематография» (0800), подразделу 0801 «Культура» расходы

профинансированы в сумме -385.4 тыс. рублей, что составляет -84.2% от утвержденных назначений (457.2 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет -385.4 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Физическая культура и спорт» (1100), подразделу 1102 «Физическая культура» расходы профинансированы в сумме 76,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (76,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 76,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

5. Использование средств, выделенных на оплату труда

Штатным расписанием на 2015 год численность работников администрации МО СП «сельсовет Нечаевский» составляет - 5 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме - 1335.0 тыс. рублей, в том числе:

- глава администрации
- заместитель главы администрации
- заместитель главы администрации (секретарь);
- техничка
- счетовод-кассир

Кроме того, администрацией МО СП «сельсовет Нечаевский а» были заключены договора гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение работ, оказание услуг на общую сумму -1441.5 тыс. рублей, в том числе на оплату услуг:

- 5 единиц административного персонала (гл.бух. специалиста по земельным отношениям, инспектор, зам. пред. собрания и.т.д.)
- 6 единицы технического персонала (завхоз, водитель, сторож, техничка, делопроизводитель и.т.д.)

При этом следует отметить, что расходы на оплату услуг указанных работников бюджетной сметой на 2015 год были предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», что неправомерно.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью. Расходы на оплату услуг указанных работников следовало осуществлять за счет средств утвержденных в бюджетной смете по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», целевой статьей 0020400 «Центральный аппарат», КОСГУ 211 «Заработная плата».

С учетом договорников общая численность работников аппарата администрации МО СП «сельсовет Нечаевский» за 2015 год составило -16 единиц. Вместе с тем постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек установлена предельная численность работников органов

местного самоуправления в количестве -6 штатных единиц (с последующим увеличением на 1 шт. единицу на каждые 2,5 тыс. жителей). То есть, для МО СП «Нечаевка» с численностью населения -5975 человек предельная численность работников органов местного самоуправления составляет -6 штатных единиц.

Таким образом, в 2015 году администрацией МО СП «сельсовет Нечаевский» было допущено превышение фактической численности работников аппарата администрации по сравнению установленным нормативом на 10.5 штатных единиц. В 2015 году на содержание сверхнормативных штатных единиц администрацией МО СП «Нечаевка» были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме -1441.5 тыс. рублей, в том числе: заработная плата - 1006.4 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 435.1 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Следует также отметить, что постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы администрации.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления поселений установлена исходя из расчета 1 единица служебного легкового автотранспорта для руководителя поселения с численностью населения более 1500 человек.

По данным бухгалтерского учета на балансе МО СП «сельсовет Нечаевский» служебный автомобиль не значится.

Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан, утверждены постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 (в редакции постановления от 27.06.2014 года № 295).

Проведенной проверкой утвержденных штатных расписаний было установлено, что нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы администрацией МО СП «Нечаевка» соблюдаются.

6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно представленному годовому отчету по балансу администрации МО СП «сельсовет Нечаевский» - по состоянию на 1 января 2015 года, и на 01.01.2016 года дебиторская задолженность отсутствует.

Общая кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года составляла - 78,0 тыс. рублей, в том числе:

-расчеты по принятым обязательствам -78тыс.руб.

В течении 2015 года кредиторская задолженность увеличилась по состоянию на 01.01.2016 года и составила -1117,8тыс.руб. в том числе:

- расчеты по принятым обязательствам -783,8тыс.руб.(увеличилась на 705,8тыс.руб)

- расчеты по платежам в бюджеты -334тыс.руб.(увеличилась на 334,0тыс.руб) из них: расчеты по налогу на доходы физических лиц 154,2 тыс.руб.(увеличилась на 154,2тыс.руб)

-расчеты по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование на 180,8

тыс.рублей.(увеличилась на 180,8тыс.руб)

Председатель КСП
МР «Кизилпортовский район»



Хайбулаев Х.Б.

Копию акта получила:

Гл. бухгалтер

Абасова А.А.

Ф.И.О., должность, дата получения

В случае несогласия с положениями акта, возражения могут быть представлены в срок до семи дней со дня получения акта на ознакомление.

С актом ознакомлен:
Глава МО СП «сельсовет Нечаевский»



Цахилаев В.А.

АКТ
проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного
использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «село
Миатли» за 2015год.

с. « Миатли»

29 сентября 2017 года

В соответствии с планом работы КСП МР «Кизилюртовский район» за 2017год пункт 1.1.15., мною председателем КСП МР «Кизилюртовский район» Хайбулаевым Х.Б. проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП « село Миатли» за 2015г.

Проверка проведена с ведома главы сельского поселения «Миатли» Садикова Г.М., и в присутствии главного бухгалтера Абасовой А.А.

Распорядителями кредитов и ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах - глава администрации МО СП «село Миатли» Садиков Г.М.

Зачисление всех поступающих доходов осуществляется на единый счет №40101810600000010021 в УФК по РД, с последующим распределением доходов по уровням бюджетной системы.

Проверкой установлено

**1. Соблюдение бюджетного законодательства при
формировании и утверждении бюджета**

Решение Собрании депутатов поселения «О бюджете МО СП «село Миатли» на 2015год 2016 и 2017 годов» содержит все основные характеристики бюджета, в том числе: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 181.1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, решением о бюджете утверждены: перечень администраторов доходов бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год; ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году; источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

Вместе с тем, следует отметить, что бюджет муниципального образования МО СП «село Миатли» на 2015 год принят Собранием депутатов поселения, и утвержден Решением от 23 января 2015 года №1 «О бюджете МО СП «село Миатли» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», что противоречит требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой муниципальный правовой акт должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

- Первоначально решением о бюджете общий объем доходов на 2015 год утвержден в сумме-3777.0 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы-1366,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты - 2441,0 тыс. рублей, из них: дотации – 2275,0 тыс. рублей, субвенции – 136.0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2015 год утвержден в сумме 4063.4 тыс. рублей.

Первоначально прогнозируемый дефицит бюджета поселения за 2015 год составляет - 286.4 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил -64.6%.

Решением Собрания депутатов поселения от 10 декабря 2015 года №001/1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 27 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «село Миатли» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, бюджет поселения по собственным доходам за 2015 год уточнен в сумме -1382.0 тыс. руб., межбюджетные трансферты сумме - 2411.0 тыс. руб. заменено на 2051.0 тыс. рублей, и по расходам в сумме 3719.1 тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 286.4 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета поселения.

2. Формирование и исполнение доходной части

В 2015 году налоговые и неналоговые доходы бюджета МО СП «село Миатли» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 23 января 2015 года № 1 «О бюджете МО СП «село Миатли» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 2%;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30%;
- земельного налога - по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.
- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов;
- доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений - по нормативу 100%.

Первоначально в соответствии с решением о бюджете объем доходов поселения на 2015 год утвержден в сумме 3777.0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 1366.0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы)
- межбюджетные трансферты 2441.0 тыс. рублей;
- дотация – 2275.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 116,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 20,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета общий объем доходов бюджета поселения на 2015 год был уточнен в сумме 3433,0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 1382,0 тыс. рублей (налоговые доходы – 1219.0 тыс. рублей и неналоговые доходы – 163,0 тыс. рублей);
- межбюджетные трансферты - 2051,0 тыс. рублей, в том числе: дотация - 1917,0 тыс.

рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 116.0тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 18,0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы бюджета поселения были увеличены на-16,0 тыс. рублей или -1.0%), в том числе собственные доходы были уменьшены на- 134.0тыс. руб., возмещение потерь на -123.0 тыс.руб.межбюджетные трансферты уменьшены на -360.0.тыс.руб. , или на- 17.0 %.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «село Миатли» поступления доходов в бюджет поселения за 2015 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

Наименование кода доходов	Коды	План	Уточненный план	Фактически
Дотация	00120201001100000151	2275000-00	1917000-00	1917000-00
Субвенция (ЗАГС)	00120202354100000151	20000-00	18000-00	18000-00
ВУС	00120202354100000151	116000-00	116000-00	104000-00
Итого		2441000-00	2051000-00	2039000-00
Подход. налог	18210102021011000110	136000-00	136000-00	70431-38
Сельхоз.налог	18210503000011000110	5000-00	5000-00	13919-35
Налог на имущ.	18210601030101000110	355000-00	328000-00	328200-55
Зем налог с организац.	18210601030100100110	750000-00	750000-00	244464-00
Зем. налог с физ. лиц	18210601030101000110	-	-	475809-45
итого	18206010301021000000	1105000-00	1078000-00	1048475-13
Аренда	18210606023101000120	120000-00	40000-00	-
Проч. пост.- аренда	00111105025100000120	-	-	3200-00
Возмещение потерь	00111702020100000180	-	123000-00	293400-00
Итого		1366000-00	1382000-00	1430469-02
Всего		3777000-00	3433000-00	3469469-00

За 2015 год бюджет МО СП «село Миатли» по доходам фактически исполнен в сумме- 3469.5 тыс. рублей, что составляет 101,0% к утвержденным назначениям, в том числе:

-собственные доходы (налоговые и неналоговые) – 1430.4 тыс. рублей или 101,0% к утвержденным назначениям. Сверх утвержденных назначений поступило доходов в сумме - 48.0тыс. рублей;

-межбюджетные трансферты – 2039.0, тыс. рублей или 83,5% к утвержденным назначениям. Не поступило трансфертов в сумме -390,0 тыс. рублей..

Поступления налога на доходы физических лиц за 2015 год составили-70.4тыс. рублей, что на 65.6тыс. рублей меньше утвержденных назначений (136.0 тыс. рублей) ,или исполнены на - 51.7.0%.

Поступления единого сельскохозяйственного налога за 2015 год составили -13.9тыс. рублей, что на 8.9тыс. рублей больше запланированного или- 278.0% .

По налогу на имущество физических лиц бюджетные назначения исполнены на 100.0%.

При утвержденном показателе в сумме 328.0.0тыс. рублей, фактически поступило налога в сумме -328.2. тыс. рублей, перевыполнение составило 0.2тыс.руб. или 100.0%..

Поступления земельного налога составили 1048.5 тыс. рублей, что на 29.5. тыс. рублей меньше утвержденных назначений, исполнение составило-97.2%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения наибольший удельный вес занимают: земельный налог –73.2 %, налог на имущество физических лиц – 22.9%, налог на доходы физических лиц – 4.8%., возмещение потерь-20.4%.

В общем объеме доходов бюджета поселения удельный вес межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района, составил – 58.8%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые)-41.2 %.

3. Исполнение полномочий администратора доходов бюджета поселения

В соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 25 января 2015 года № 01 «О бюджете МО СП «село Миатли» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» администратором неналоговых доходов бюджета поселения определена администрация МО СП «село Миатли» в том числе: доходов от продажи земельных участков, доходов от передачи в аренду земельных участков, доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений и других неналоговых доходов.

Согласно Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, начисление доходов бюджетов администраторами поступлений осуществляется на основании первичных документов, подтверждающих возникновение права требования к плательщику денежных средств в доход соответствующего бюджета, и оформляется бухгалтерской записью по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 "Расчеты по доходам" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 040110100 "Доходы хозяйствующего субъекта". Аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе видов доходов по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

Однако, как показала проверка, администрация МО СП «село Миатли» как администратор доходов, не обеспечивает исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Соответствующие начисления по поступлениям доходов от использования имущества в соответствии с требованиями выше названной Инструкции не осуществляется, реестр заключенных договоров не ведется, что не позволяет в полной мере определить полноту поступления доходов, а также оценить состояние дебиторской (кредиторской) задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения.

На балансе администрации МО СП «село Миатли» за 2015 год, представленному в составе годовой отчетности в Финансовое управление, данные о наличии дебиторской или кредиторской задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения отсутствуют.

4. Исполнение расходной части бюджета поселения

Первоначально решением Собрания депутатов поселения от 23 января 2015 года № 1 «О бюджете МО СП «село Миатли» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет поселения по расходам на 2015 год был утвержден в сумме 3777.0 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть районного бюджета были внесены ряд изменений и дополнений, с учетом которых общий объем расходов на 2015 год утвержден в сумме- 3791.0 тыс. рублей, то есть дефицит бюджета составляет- 286.3 тыс. рублей. Источниками покрытия указанного дефицита бюджета являются остатки средств на едином счете бюджета поселения, которые на 1 января 2015 года составляли -286.3 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РД от 13 мая 2015 года № 135 МО СП «село Миатли» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере -54.1%. Фактически при исполнении бюджета за 2015 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил - 43.7%, что составляет-10.4 процентных пункта меньше утвержденного норматива.

Исполнение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2015 год приведено в следующей таблице:

Наименование видов расходов и статей эконом. классификации расходов	Виды расходов	КОСГУ	Утверждено бюджетных ассигнований на отчетный период	Уточненный	профинансировано	Кассовый расход
Администрация	121	211	947000-00	892700-00	892688-00	892688-00
	121	213	286000-00	210000-00	209999-00	209999-00
	244	221	25000-00	0	0	0
	244	225	5000-00	0	0	0
	244	226	45000-00	57200-00	57200-00	57200-00
	852	290	90000-00	229000-00	229000-00	229000-00
	244	310	30000-00	26300-00	26300-00	26300-00
	244	340	50000-00	49200-00	49150-00	49150-00
Итого			1499000-00	1461700-00	1461663-00	1461663-00
ЗАГС	244	340	20000-00	18000-00	18000-00	18000-00
Разгран. земель	244	226	200000-00	73000-00	73000-00	73000-00
итого			200000-00	73000-00	73000-00	73000-00
Резервный фонд	870	290	10000-00	0	0	0
Другие общ. расходы	123	226	870000-00	935700-00	935676-43	935676-43
	244	226	122900-00	64400-00	63380-00	63380-00
	244	310	60000-00	0	0	0
	244	340	165700-00	120000-00	120000-00	120000-00
итого			1218600-00	1120100-00	1120056-43	1120056-43
ВУС	131	211	89000-00	89000-00	80000-00	80000-00
	131	213	27000-00	27000-00	24000-00	24000-00

итого			116000-00	116000-00	104000-00	104000-00
Благоустройство	244	223	250000-00	222600-00	222602-46	222602-46
	244	225	70000-00	62700-00	62640-00	62640-00
	244	226	21700-00	32900-00	32820-00	32820-00
		340	123000-00	142500-00	142495-00	142495-00
итого			464700-00	460700-00	460557-46	460557-46
Культура	111	211	279800-00	254400-00	254336-00	254336-00
	111	213	84500-00	81200-00	81149-00	81149-00
	244	224	12000-00	0	0	0
	244	290	5000-00	0	0	0
итого			381300-00	335600-00	335485-00	335485-00
ФК СПОРТ	244	290	110000-00	104000-00	104000-00	104000-00
	244	340	43800-00	30000-00	30000-00	30000-00
Итого			153800-00	134000-00	134000-00	134000-00
ВСЕГО			4063400-00	3719100-00	3706761-89	3706761-89

В 2015 году при уточненных бюджетных назначениях по расход сумме-3719.1тыс. рублей фактически были профинансированы расходы в общей сумме -3706.8 тыс. рублей или на 99.5%.

Кассовые расходы за 2015 год составили -3706.8 тыс. рублей или 100% от объема профинансированных средств.

По состоянию на 1 января 2016 года на едином счете по учету средств бюджета МО СП «село Миатли» значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме-268.3тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) профинансированы в сумме -1461.6тыс. рублей, что составляет- 99.9% от утвержденных назначений 1461.7тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме-0.03тыс.руб. Кассовое исполнение составило-100%. к объему профинансированных расходов.

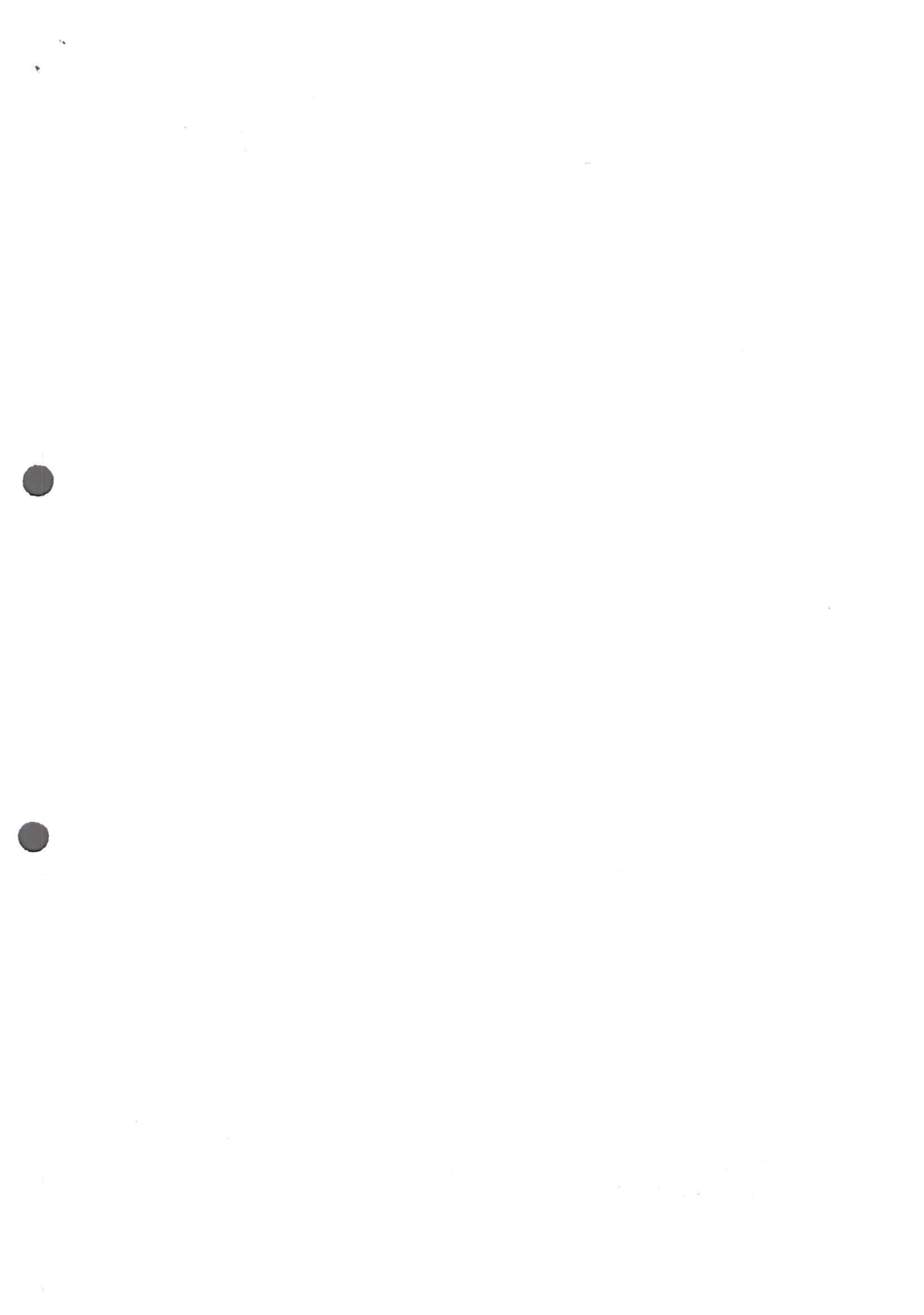
-0103 «Функционирование представительных органов местного самоуправления» финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось

-0107 «Проведение выборов и референдумов» 20150 году не осуществлялось.

-0111 «Резервные фонды» - финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось;

-0113 «Другие общегосударственные вопросы» - расходы профинансированы в сумме-1120.0тыс. рублей, что составляет 99.9% от утвержденных назначений (1120.1тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме -0.04тыс.руб. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составило 1120.0тыс. рублей или 100%) к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная оборона» (0200), подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 104.0тыс. рублей или 89.6 к утвержденным назначениям. Недофинансированы расходы в сумме-12.0тыс.руб.



Кассовое исполнение составило 104.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300), подразделу 0304 «Органы юстиции» профинансированы расходы на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме -18.0 тыс. рублей, или - 90.0% к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило -18.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Дорожный фонд» (0409), подразделу 414 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы профинансированные не осуществлялись.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500), расходы профинансированы в сумме -460.5 тыс. рублей, что составляет -99.9% от утвержденных назначений (460.7 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме -0.2 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составило 460.5 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Культура, кинематография» (0800), подразделу 0801 «Культура» расходы профинансированы в сумме -335.5 тыс. рублей, что составляет -99.9% от утвержденных назначений (335.6 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет -335.5 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Физическая культура и спорт» (1100), подразделу 1102 «Физическая культура» расходы профинансированы в сумме -134.0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (134.0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 134.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

5. Использование средств, выделенных на оплату труда

Штатным расписанием на 2015 год численность работников администрации МО СП «село Миатли» составляет - 5 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме - 892.7 тыс. рублей, в том числе:

- глава администрации
- заместитель главы администрации
- заместитель главы администрации (секретарь);
- техника
- счетовод-кассир

Кроме того, администрацией МО СП «село Миатли» были заключены договора гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение работ, оказание услуг на общую сумму -1000.0 тыс. рублей, в том числе на оплату услуг:

- 4 единиц административного персонала (гл. бух. специалиста по земельным отношениям, инспектор по налогам, пом. главы и т.д.)
- 3 единиц технического персонала (электрик, сторож, техника, и т.д.)

При этом следует отметить, что расходы на оплату услуг указанных работников бюджетной сметой на 2015 год были предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», что неправомерно.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат

отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью. Расходы на оплату услуг указанных работников следовало осуществлять за счет средств утвержденных в бюджетной смете по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», целевой статьей 0020400 «Центральный аппарат», КОСГУ 211 «Заработная плата».

С учетом договорников общая численность работников аппарата администрации МО СП «село Миатли» за 2015 год составило 12 единиц. Вместе с тем постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек установлена предельная численность работников органов местного самоуправления в количестве 6 штатных единиц (с последующим увеличением на 1 шт. единицу на каждые 2,5 тыс. жителей). То есть, для «село Миатли» с численностью населения 4606 человек предельная численность работников органов местного самоуправления составляет 5 штатных единиц.

Таким образом, в 2015 году администрацией МО СП «село Миатли» было допущено превышение фактической численности работников аппарата администрации по сравнению установленным нормативом на 8-штатных единиц. В 2015 году на содержание сверхнормативных штатных единиц администрацией МО СП «село Миатли» были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме 1000,0 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 700,0 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 300,0 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Следует также отметить, что постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы администрации.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления поселений установлена исходя из расчета 1 единица служебного легкового автотранспорта для руководителя поселения с численностью населения более 1500 человек.

По данным бухгалтерского учета на балансе МО СП «село Миатли» служебный автомобиль не значится.

Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан, утверждены постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 (в редакции постановления от 27.06.2014 года № 295).

Проведенной проверкой утвержденных штатных расписаний было установлено, что нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы администрацией МО СП «село Миатли» соблюдаются.

6.Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно представленному годовому отчету по балансу администрации МО СП «село Миатли» по состоянию на 1 января 2015года, и на 01.01.2016года дебиторская задолженность отсутствует .

Общая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составляла - 20.0тыс.руб., в том числе:

- расчеты с под. отчетными лицами-20.0 тыс. руб.

В течении 2015года кредиторская задолженность увеличилась по состоянию на 01.01.2016года и составила - 823.7 тыс. руб., в том числе:

- расчеты по принятым обязательствам -489.7тыс.руб.

- расчеты по платежам в бюджеты- 334.0 тыс. руб.(увеличилась на - 334.0 тыс.руб.), из них: расчеты по налогу на доходы физ.лиц-154.3 тыс.руб.(увеличилась на -154.2 тыс.руб.); расчеты по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование-179.8 тыс. руб.(увеличилась на -179.8 тыс. руб.)

**Председатель КСП
МР «Кизилюртовский район»**



Хайбулаев Х.Б.

Копию акта получила:

Гл. бухгалтер

Абасова А.А.

Ф.И.О., должность, дата получения

В случае несогласия с положениями акта, возражения могут быть представлены в срок до семи дней со дня получения акта на ознакомление.

С актом ознакомлен:
Глава МО СП «село Миатли»



Садиков Г.М.

АКТ
проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного
использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «село
«Кульзеб» за 2015год.

с. «Кульзеб»

11 октября 2017 года

В соответствии с планом работы КСП МР «Кизилюртовский район» за 2017год пункт 1.1.10., мною председателем КСП МР «Кизилюртовский район» Хайбулаевым Х.Б. проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «село Кульзеб» за 2015г.

Проверка проведена с ведома главы сельского поселения «Кульзеб» Курбанова Р.Р., и в присутствии главного бухгалтера Ибрагимовой Х.И.

Распорядителями кредитов и ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах - глава администрации МО СП «село Кульзеб» Курбанов Р.Р.

Зачисление всех поступающих доходов осуществляется на единый счет №40101810600000010021 в УФК по РД, с последующим распределением доходов по уровням бюджетной системы.

Проверкой установлено

**1. Соблюдение бюджетного законодательства при
формировании и утверждении бюджета**

Решение Собрания депутатов поселения «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2015год 2016и 2017 годов» содержит все основные характеристики бюджета, в том числе: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 181.1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, решением о бюджете утверждены: перечень администраторов доходов бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год; ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году; источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

Вместе с тем следует отметить, что бюджет муниципального образования МО СП «село Кульзеб» на 2015год принят Собранием депутатов поселения, и утвержден Решением от 29 декабря 2014 года №12 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2015 год и на плановый период 2016и 2017 годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой муниципальный правовой акт должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Первоначально решением о бюджете общий объем доходов на 2015 год утвержден в сумме- 2680.0 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы- 509,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты – 2171.0 тыс. рублей, из них: дотации – 2050.0,0 тыс. рублей, субвенции – 121.0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2015 год утвержден в сумме 2920.0 тыс. рублей.

Первоначально прогнозируемый дефицит бюджета поселения за 2015 год составляет - 239.6 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил -74.3%.

Решением Собрания депутатов поселения от 10 декабря 2015 года №5 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 29 декабря 2015 года № 12 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, бюджет поселения по собственным доходам за 2015 год уточнен в сумме - 492.0 тыс. руб., межбюджетные трансферты - 2171.0 тыс. руб. заменено на 1810.0 тыс. рублей, и по расходам в сумме 2538.6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 286.4 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета поселения.

2. Формирование и исполнение доходной части

В 2015 году налоговые и неналоговые доходы бюджета МО СП «село Кульзеб» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 29 декабря 2014 года № 12 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 2%;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30%;
- земельного налога - по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.
- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов;
- доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений - по нормативу 100%.

Первоначально в соответствии с решением о бюджете объем доходов поселения на 2015 год утвержден в сумме -2171.0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 509.0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы)
- межбюджетные трансферты-2171.0 тыс. рублей;
- дотация – 2050.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 111.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - 10,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета общий объем доходов бюджета поселения на 2015 год был уточнен в сумме 2322.0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 492.0 тыс. рублей (налоговые доходы – 432.0 тыс. рублей и неналоговые доходы –60.0 тыс. рублей);
- межбюджетные трансферты - 2051,0 тыс. рублей, в том числе: дотация -1917,0 тыс.

рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 111.0тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 9.0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы бюджета поселения были уменьшены на-17,0 тыс. рублей или - 0.9%), в том числе собственные доходы были уменьшены на- 18.0тыс. руб., земельный налог на -24.0 тыс.руб.,налог на имущество на52.0 тыс.руб.межбюджетные трансферты уменьшены на -340.0.тыс.руб. , или на-11.9 %.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «село Кульзёб» поступления доходов в бюджет поселения за 2015 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

Наименование кода доходов	Коды	План	Уточненный план	Фактически
Дотация	00120201001100000151	2050000-00	1710000-00	1710000-00
Субвенции(ЗАГС)	00120202354100000151	10000-00	9000-00	9000-00
Субвенции (ВУС)	00120202354100000151	111000-00	111000-00	99000-00
Итого		2171000-00	1830000-00	1818000-00
Подход. налог	18210102021011000110	32000-00	32000-00	26880-00
Сельхоз.налог	18210503000011000110	60000-00	60000-00	61247-07
Налог на имущ.	18210601030101000110	161000-00	109000-00	109618-27
Зем. налог с физ. лиц	18210601030101000110	315000-00	291000-00	291599-54
итого	18206010301021000000	509000-00	492000-00	489344-86
Всего		2680000-00	2322000-00	2307344-86

За 2015 год бюджет МО СП «село Кульзёб» по доходам фактически исполнен в сумме -2307.3 тыс. рублей, что составляет -99.3% к утвержденным назначениям, в том числе:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые) – 489.3тыс. рублей или 99.3% к утвержденным назначениям. Недопоступило доходов в сумме -2.6тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты – 1830.0 тыс. рублей или 99,3% к утвержденным назначениям. Не поступило трансфертов в сумме 12,0 тыс. рублей..

Поступления налога на доходы физических лиц за 2015 год составили-26.9тыс. рублей, что на- 5.1тыс. рублей меньше утвержденных назначений (32.0 тыс. рублей) или исполнены на – 84.00%.

Поступления единого сельскохозяйственного налога за 2015 год составили -61.2тыс. рублей, что на -1.2тыс. рублей больше запланированного , или-100.1% .

По налогу на имущество физических лиц бюджетные назначения исполнены на 100.5%. При утвержденном показателе в сумме -109.0тыс. рублей, фактически поступило налога в сумме -109.6 тыс. рублей, перевыполнение составило 0.6тыс.руб. или 100.5%..

Поступления земельного налога составили 291.5 тыс. рублей, что на-0.5 тыс. рублей больше утвержденных назначений, исполнение составило-100.1%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения наибольший удельный вес занимают: земельный налог –59.5%, налог на имущество физических лиц – 22.3%, налог на доходы физических лиц –5.4%., сельскохозяйственный налог-12.5%

В общем объеме доходов бюджета поселения удельный вес межбюджетных

трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района, составил – 78.8%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые)- 21.2 %.

3. Исполнение полномочий администратора доходов бюджета поселения

В соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 29 декабря 2014 года № 12 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» администратором неналоговых доходов бюджета поселения определена администрация МО СП «село Кульзеб» в том числе: доходов от продажи земельных участков, доходов от передачи в аренду земельных участков, доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений и других неналоговых доходов.

Согласно Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, начисление доходов бюджетов администраторами поступлений осуществляется на основании первичных документов, подтверждающих возникновение права требования к плательщику денежных средств в доход соответствующего бюджета, и оформляется бухгалтерской записью по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 "Расчеты по доходам" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 040110100 "Доходы хозяйствующего субъекта". Аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе видов доходов по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

Однако, как показала проверка, администрация МО СП «Кульзеб» как администратор доходов, не обеспечивает исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Соответствующие начисления по поступлениям доходов от использования имущества в соответствии с требованиями выше названной Инструкции не осуществляется, реестр заключенных договоров не ведется, что не позволяет в полной мере определить полноту поступления доходов, а также оценить состояние дебиторской (кредиторской) задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения.

На балансе администрации МО СП «село Кульзеб» за 2015 год, представленному в составе годовой отчетности в Финансовое управление, данные о наличии дебиторской или кредиторской задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения отсутствуют.

4. Исполнение расходной части бюджета поселения

Первоначально решением Собрания депутатов поселения от 29 декабря 2014 года № 12 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет поселения по расходам на 2015 год был утвержден в сумме 3777.0 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть сельского бюджета были внесены ряд изменений и дополнений, с учетом которых общий объем расходов на 2015 год утвержден в сумме- 2561.6.0 тыс. рублей, то есть дефицит бюджета составляет- 239.6 тыс. рублей. Источниками покрытия указанного дефицита бюджета являются остатки средств на едином счете бюджета поселения, которые на 1 января 2015 года составляли -239.6тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РД от 13 мая 2015 года № 135 МО СП «село Кульзеб» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере - 64.5%. Фактически при исполнении бюджета за 2015 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил - 77.3 %, что составляет - 12.8 процентных пункта, или - 639.4 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Указанные расходы в сумме - 639.4 тыс. рублей в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Исполнение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2015 год приведено в следующей таблице:

Наименование видов расходов и статей эконом. классификации расходов	Виды расходов	КОСГУ	Утверждено бюджетных ассигнований на отчетный период	Уточненный	профинансировано	Кассовый расход
Администрация	121	211	694000-00	694000-00	629975-00	629975-00
	121	213	214000-00	214000-00	182877-00	182876-00
	242	221	2000-00	-	-	-
	244	223	40000-00	51000-00	47802-98	47802-98
	244	225	200000-00	189600-00	183100-00	183100-00
	242	226	13000-00	-	-	-
	244	226	20000-00	33000-00	33000-00	33000-00
	244	290	20000-00	15000-00	15000-00	15000-00
	852	290	3000-00	2000-00	-	-
	244	340	82000-00	77000-00	77000-00	77000-00
	244	310	60000-00	37000-00	36538-00	36538-00
итого			1348000-00	1312600-00	1205292-98	1205291-98
ЗАГС	244	340	10000-00	9000-00	9000-00	9000-00
Разгран. земель	244	244	68000-00	35000-00	35000-00	35000-00
Резервный фонд	870	290	200000-00	-	-	-
Другие общ. расходы	123	226	700000-00	675000-00	639403-36	639403-36
ВУС	131	211	85000-00	85000-00	7806400	78064-00
	131	213	26000-00	26000-00	20936-00	20936-00
итого			111000-00	111000-00	99000-00	99000-00
Уличное освещение	244	223	116000-00	115000-00	114140-00	114140-00
итого			116000-00	115000-00	114140-00	114140-00
Благоустройство	244	225	107000-00	107000-00	106554-00	106554-00
итого			107000-00	107000-00	106554-00	106554-00
Проведение выб.	244	290	100000-00	100000-00	100000-00	100000-00
Культура	111	211	129000-00	69000-00	58557-00	58557-00

	111	213	84500-00	81200-00	81149-00	81149-00
итого			167000-00	97000-00	76641-00	76641-00
ВСЕГО			2920000-00	2561600-00	2385031-00	2385029-00

В 2015 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме- 2561.6 тыс. рублей фактически были профинансированы расходы в общей сумме -2385.0 тыс. рублей или на 93.1%.

Кассовые расходы за 2015 год составили – 2385.0тыс. рублей или 100% от объема профинансированных средств.

По состоянию на 1 января 2015 года на едином счете по учету средств бюджета МО СП «село Кульзеб» значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме- 239.6тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) профинансированы в сумме – 1205.2тыс. рублей, что составляет- 91.8% от утвержденных назначений 1312.6тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме-107.4тыс.руб. Кассовое исполнение составило-100%. к объему профинансированных расходов.

-0103 «Функционирование представительных органов местного самоуправления»

финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось

-0107 «Проведение выборов и референдумов» 2015 году профинансированы -100.0 тыс.руб., что составляет 100% от утвержденных назначений.

-0111 «Резервные фонды» - финансирование расходов по указанному подразделу в 2015 году не осуществлялось;

-0113 «Другие общегосударственные вопросы» - расходы профинансированы в сумме- 639.4тыс. рублей, что составляет 94.7% от утвержденных назначений (675.0тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме – 35.6тыс.руб. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составило – 639.4тыс. рублей или 100%) к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная оборона» (0200), подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 111.0 тыс. рублей или 89.2% к утвержденным назначениям. Недофинансированы расходы в сумме- 12.0тыс.руб.

Кассовое исполнение составило -99.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300), подразделу 0304 «Органы юстиции» профинансированы расходы на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме- 9.0 тыс. рублей ,или - 100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило - 9.0тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Дорожный фонд» (0409), подразделу 414 «Другие вопросы в области национальной экономики» финансированные не осуществлялось.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500), расходы профинансированы в сумме -106.5тыс. рублей, что составляет -99. 9% от утвержденных назначений (107.0тыс.

рублей). Недофинансированы расходы в сумме -0.3тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составило -106.5тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Культура, кинематография» (0800), подразделу 0801 «Культура» расходы профинансированы в сумме -97.0тыс. рублей, что составляет -79.0% от утвержденных назначений (97.0тыс. рублей). Расходы в сумме- 20.3 тыс.руб.Кассовое исполнение по подразделу составляет- 76.6 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

5. Использование средств, выделенных на оплату труда

Штатным расписанием на 2015 год численность работников администрации МО СП «село Кульзеб» составляет- 4 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме- 629.9 тыс. рублей, в том числе:

- глава администрации
- заместитель главы администрации (секретарь);
- техничка
- счетовод-кассир

Кроме того, администрацией МО СП «село Кульзеб» были заключены договора гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение работ, оказание услуг на общую сумму -639.4тыс. рублей, в том числе на оплату услуг:

- 4единиц административного персонала (гл.бух. специалиста по земельным отношениям, юрист, зам. главы и.т.д.)
- 1единицы технического персонала (электрик)

При этом следует отметить, что расходы на оплату услуг указанных работников бюджетной сметой на 2015 год были предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», что неправомерно.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью. Расходы на оплату услуг указанных работников следовало осуществлять за счет средств утвержденных в бюджетной смете по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», целевой статьей 0020400 «Центральный аппарат», КОСГУ 211 «Заработная плата».

С учетом договорников общая численность работников аппарата администрации МО СП «село Кульзеб» за 2015 год составило- 9 единиц. Вместе с тем постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек установлена предельная численность работников органов местного самоуправления в количестве -6 штатных единиц (с последующим увеличением на 1 шт. единицу на каждые 2,5 тыс. жителей). То есть, для «село Кульзеб» с численностью

населения -2123 человек предельная численность работников органов местного самоуправления составляет -3.5штатных единиц.

Таким образом, в 2015 году администрацией МО СП «село Кульзеб» было допущено превышение фактической численности работников администрации по сравнению установленным нормативом на 5-штатных единиц. В 2015 году на содержание сверхнормативных штатных единиц администрацией МО СП «село Кульзеб» были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме-639.4тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 446.3 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 193.1 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Следует также отметить, что постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы администрации.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления поселений установлена исходя из расчета 1 единица служебного легкового автотранспорта для руководителя поселения с численностью населения более 1500 человек.

По данным бухгалтерского учета на балансе МО СП «село Кульзеб» числится одна единица автотранспорта.

Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан, утверждены постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 (в редакции постановления от 27.06.2014 года № 295).

Проведенной проверкой утвержденных штатных расписаний было установлено, что нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы администрацией МО СП «село Кульзеб» соблюдаются.

6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно представленному годовому отчету по балансу администрации МО СП «село Кульзеб» по состоянию на 1 января 2015года, и 01.01.2016года дебиторская задолженность отсутствует.

Общая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составляла – 22.3 тыс.руб., в том числе:

-расчеты с под отчетными лицами-6.9 тыс. руб.

-расчеты по платежам в бюджеты-15.4 тыс. руб.

В течении 2015года кредиторская задолженность увеличилась по состоянию на 01.01.2016года и составила – 49.2тыс. руб., в том числе:

-расчеты по принятым обязательствам-23.0 тыс.руб.

-расчеты по платежам в бюджеты- 26.2 тыс. руб.(увеличилась на -10.8 тыс.руб.), из них расчеты по налогу на доходы физ.лиц - 6.9тыс.руб.

-расчеты по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование - 15.0тыс. руб. (увеличилась на -15.0 тыс. руб.)

- расчеты по иным платежам в бюджет - 1.6 тыс.руб.

- расчеты по страховым взносам на обязательное соц. страхование - 2.7 тыс.руб.

**Председатель КСП
МР «Кизилюртовский район»**



Хайбулаев Х.Б.

Копию акта получила:

Гл. бухгалтер



Ибрагимова Х.И.

Ф.И.О., должность, дата получения

В случае несогласия с положениями акта, возражения могут быть представлены в срок до семи дней со дня получения акта на ознакомление.

С актом ознакомлен:
Глава МО СП «село Кульзеб»



Курбанов Р.Р.



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»**

ИНН 0546020985, КПП 054601001; ОГРН 1100546000147

368100 Российская Федерация Республика Дагестан г. Кизилюрт ул. Гагарина 52 тел(факс) 3-28-86

АКТ

**проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного
использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «село
«Кульзеб» за 2016 год.**

с. Кульзеб

31 октября 2017 года

В соответствии с планом работы КСП МР «Кизилюртовский район» за 2017 год пункт 1.1.10., мною председателем КСП МР «Кизилюртовский район» Хайбулаевым Х.Б. проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «село Кульзеб» за 2016 г.

Проверка проведена с ведома главы сельского поселения «Кульзеб» Курбанова Р.Р., и в присутствии главного бухгалтера Ибрагимовой Х.И.

Распорядителями кредитов и ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах - глава администрации МО СП «село Кульзеб» Курбанов Р.Р.

Зачисление всех поступающих доходов осуществляется на единый счет №40101810600000010021 в УФК по РД, с последующим распределением доходов по уровням бюджетной системы.

Проверкой установлено

**1. Соблюдение бюджетного законодательства при
формировании и утверждении бюджета**

Решение Собрания депутатов поселения «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2016 год 2017 и 2018 годов содержит все основные характеристики бюджета, в том числе: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 181.1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, решением о бюджете утверждены: перечень администраторов доходов бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год; ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году; источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

Вместе с тем следует отметить, что бюджет муниципального образования МО СП «село Кульзеб» на 2016 год принят Собранием депутатов поселения и утвержден Решением от 12 января 2016 года №1 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», что не соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой муниципальный правовой акт должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Первоначально решением о бюджете общий объем доходов на 2016 год утвержден в сумме - 1599.0 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы - 464,0 тыс. руб. межбюджетные трансферты – 1135.0 тыс. рублей, из них: дотации – 1012.0 тыс. рублей субвенции – 123.0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2016 год утвержден в сумме 1760.9.тыс. рублей.

Первоначально прогнозируемый дефицит бюджета поселения за 2016 год составляет - 161.9тыс.руб.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил -70.9 %.

Решением Собрания депутатов поселения от 20 октября 2016 года №7 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 12 января 2016 года №1 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, бюджет поселения по собственным доходам за 2016 год уточнен в сумме - 482.0 тыс.руб., межбюджетные трансферты сумме -1135.0тыс.руб. заменено на 1434.0тыс. рублей, и по расходам в сумме 2243.0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения утвержден в сумме -161.9тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета поселения.

2. Формирование и исполнение доходной части

В 2016 году налоговые и неналоговые доходы бюджета МО СП «село Кульзеб» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 12 января 2016 года №1 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 2%;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30%;
- земельного налога - по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.
- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов;
- доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений - по нормативу 100%.

Первоначально в соответствии с решением о бюджете объем доходов поселения на 2016 год утвержден в сумме -1599.0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 464.0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы)
- межбюджетные трансферты -1135.0 тыс. рублей;

-дотация – 1135.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 117.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 6.0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год был уточнен в сумме -2081.0 тыс. рублей, в том числе:

-собственные доходы – 647.0 тыс. рублей (налоговые доходы – 423.4тыс. рублей и неналоговые доходы – 223.6тыс. рублей);

-межбюджетные трансферты – 1434.0 тыс. рублей, в том числе: дотация -1311.0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 117.0тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 6.0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы бюджета поселения были увеличены на- 482.0 тыс. рублей или – 30.1%), в том числе собственные доходы были увеличены на- 183.0тыс. руб.,(прочие неналоговые доходы) -183.0 тыс.руб.дотации на сумму-299.0 тыс. руб.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «село Кульзеб» поступления доходов в бюджет поселения за 2016 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

Наименование кода доходов	Коды	План	Уточненный план	Фактически
Дотация	00120201001100000151	1012000-00	1311000-00	1139000-00
Субвенции(ЗА ГС)	00120202354100000151	6000-00	6000-00	6000-00
Субвенции (ВУС)	00120202354100000151	117000-00	117000-00	117000-00
Итого		1135000-00	1434000-00	1262000-00
Подход. налог	18210102021011000110	27000-00	27000-00	28733-33
Сельхоз.налог	18210503000011000110	19000-00	19000-00	-8841-67
Налог на имущ.	18210601030101000110	103000-00	103000-00	112628-27
Зем. налог с физ. лиц	18210601030101000110	315000-00	315000-00	324875-54
Прочие неналоговые доходы		-	183000-00	205643-00
Штаф./взыскан ия		-	-	15000-00
Итого		464000-00	647000-00	678037-47
Всего		1599000-00	2081000-00	1940037-47

За 2016 год бюджет МО СП «село Кульзеб» по доходам фактически исполнен в сумме -1940.0 тыс. рублей, что составляет -93.2% к утвержденным назначениям, в том числе:

-собственные доходы (налоговые и неналоговые) – 678.0тыс. рублей или -104.7% к

утвержденным назначениям. Сверх утвержденных назначений поступило доходов в сумме -31.0 тыс. рублей;

-межбюджетные трансферты – 1262.0 тыс. рублей или -88.0% к утвержденным назначениям. Не поступило трансфертов в сумме -172.0 тыс. рублей..

Поступления налога на доходы физических лиц за 2016 год составили 28.7 тыс. рублей, что на 1.7тыс. рублей больше утвержденных назначений (27.0 тыс. рублей) или исполнены на – 106.3%.

По налогу на имущество физических лиц бюджетные назначения исполнены на 109.3%. При утвержденном показателе в сумме -103.0тыс. рублей, фактически поступило налога в сумме - 112.6 тыс. рублей, перевыполнение составило 9.6 тыс.руб.

Поступления земельного налога составили 324.9 тыс. рублей, что на- 9.9 тыс. рублей больше утвержденных назначений, исполнение составило – 103.1%.

Поступления прочих неналоговых доходов составило в сумме-217.6 тыс. руб. , при плане-183.0 тыс.руб. , перевыполнение составило -22.6 тыс.руб.или – 112.3%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения наибольший удельный вес занимают: земельный налог –47.8%, налог на имущество физических лиц – 16.6%, налог на доходы физических лиц –4.2 %., прочие неналоговые доходы-32.0%.

В общем объеме доходов бюджета поселения удельный вес межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района, составил – 68.9 %, а собственных доходов (налоговые и неналоговые)- 31.1 %.

3. Исполнение полномочий администратора доходов бюджета поселения

В соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 12 января 2015 года № 1 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» администратором неналоговых доходов бюджета поселения определена администрация МО СП «село Кульзеб» в том числе: доходов от продажи земельных участков, доходов от передачи в аренду земельных участков, доходов от продажи имущества, находящегося в собственности сельских поселений и других неналоговых доходов.

Согласно Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, начисление доходов бюджетов администраторами поступлений осуществляется на основании первичных документов, подтверждающих возникновение права требования к плательщику денежных средств в доход соответствующего бюджета, и оформляется бухгалтерской записью по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 "Расчеты по доходам" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 040110100 "Доходы хозяйствующего субъекта". Аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе видов доходов по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

Однако, как показала проверка, администрация МО СП «Кульзеб» как администратор доходов, не обеспечивает исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Соответствующие начисления по поступлениям доходов от использования имущества в соответствии с требованиями выше названной Инструкции не осуществляется, реестр заключенных договоров не ведется, что не позволяет в полной мере определить полноту поступления доходов, а также оценить состояние дебиторской

(кредиторской) задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения.

На балансе администрации МО СП «село Кульзеб» за 2016 год, представленному в составе годовой отчетности в Финансовое управление, данные о наличии дебиторской или кредиторской задолженности по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения отсутствуют.

4. Исполнение расходной части бюджета поселения

Первоначально решением Собрания депутатов поселения от 12 января 2016 года № 1 «О бюджете МО СП «село Кульзеб» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» бюджет поселения по расходам на 2016 год был утвержден в сумме 1760.9 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть сельского бюджета были внесены ряд изменений и дополнений, с учетом которых общий объем расходов на 2016 год утвержден в сумме - 2981.0 тыс. рублей, то есть дефицит бюджета составляет - 161.9 тыс. рублей. Источниками покрытия указанного дефицита бюджета являются остатки средств на едином счете бюджета поселения, которые на 1 января 2016 года составляли -161.9 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РД от 13 мая 2015 года № 135 МО СП «село Кульзеб» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2016 год в размере - 64.5%. Фактически при исполнении бюджета за 2016 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил - 77.3%, что составляет -12.8 процентных пункта больше утвержденного норматива, или - 387.0 тыс. руб.

Указанные расходы в сумме – 387.0 тыс. рублей в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Исполнение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2016 год приведено в следующей таблице:

Наименование видов расходов и статей эконом. классификации расходов	Виды расходов	КОСГУ	Утверждено бюджетных ассигнований на отчетный период	Уточненный	профинансировано	Кассовый расход
Администрация	121	211	609000-00	617500-00	617176-00	617174-00
	129	213	197900-00	197900-00	195545-95	195545-95
	244	223	-	26600-00	26585-07	26585-07
	244	226	-	2000-00	20000-00	1950-00
	852	290	-	2500-00	1120-00	1120-00

	244	340	-	80000-00	80000-00	80000-00
ИТОГО			806000-00	926500-00	922427-02	922375-02
	121	211	520000-00	520000-00	507570-00	507569-00
	129	213	157000-00	160316-68	160316-68	160316-68
ИТОГО			677000-00	680500-00	667886-68	667885-68
ЗАГС	244	340	60000-00	6000-00	6000-00	6000-00
ИТОГО			6000-00	6000-00	6000-00	6000-00
ВУС	131	211	117000-00	117000-00	117000-00	117000-00
ИТОГО	131	213	117000-00	117000-00	117000-00	117000-00
ИТОГО			111000-00	111000-00	99000-00	99000-00
Благоустройство	244	223	-	43700-00	43698-00	43603-88
	244	225	-	214200-00	93000-00	93000-00
	244	225	-	90000-00	90000-00	90000-00
	244	226	-	11100-00	11100-00	11100-00
ИТОГО				359000-00	237798-00	237703-88
Культура	111	211	118000-00	118000-00	117465-00	117465-00
	119	213	36000-00	36000-00	31000-00	27606-00
ИТОГО			154000-00	154000-00	148465-00	148465-00
ВСЕГО			1760900-00	2243000-00	2099576-70	20996035-58

В 2016 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме- 2243.0 тыс. рублей фактически были профинансированы расходы в общей сумме -2099.6тыс. рублей или на 93.6%.

Кассовые расходы за 2016 год составили – 2099.6тыс. рублей или 100% от объема профинансированных средств.

По состоянию на 1 января 2016 года на едином счете по учету средств бюджета МО СП «село Кульзеб» значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме- 161.9тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы» (0100)** профинансированы в сумме – 922.4 тыс. рублей, что составляет- 99.9% от утвержденных назначений (926.5тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме- 4.1тыс.руб. Кассовое исполнение составило- 100%. к объему профинансированных расходов.

По разделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»- по статье 121 и 129 расходы профинансированы в сумме 667.8 тыс.руб., что составляет 98.% от утвержденных назначений (680.0 тыс.руб.) Недофинансированы расходы в сумме-12.2 тыс.руб. Кассовое исполнение составило по подразделу 667.8 тыс.руб. или 100% к объему профинансированных средств.

По разделу **«Национальная оборона» (0200)**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка» профинансированы расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 117.0 тыс. рублей или -100.0% к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило -117.0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300)**, подразделу 0304 «Органы юстиции» профинансированы расходы на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме- 6.0 тыс. рублей ,или -100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило - 6.0тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500)**, расходы профинансированы в сумме -237.8тыс. рублей, что составляет -66.6% от утвержденных назначений (359.0тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме -121.0тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составило -237.7 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу **«Культура, кинематография» (0800)**, подразделу 0801 «Культура» расходы профинансированы в сумме -148.5тыс. рублей, что составляет -99.9% от утвержденных назначений (154.0тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляе- 145.0тыс. рублей или-96.1% к объему профинансированных расходов.

5.Использование средств выделенных на оплату труда

Штатным расписанием на 2016 год численность работников администрации МО СП «село Кульзеб» составляет- 3.5 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме- 617.5 тыс. рублей, в том числе:

- глава администрации
- заместитель главы администрации (секретарь);
- техничка -0.5ставки
- счетовод-кассир

Фактические расходы принятие бюджетом МО СП «село Кульзеб» в 2016году составили 1484 .0 тыс.руб., превышение норматива на содержание органов местного самоуправления МО СП «село Кульзеб» составило в общей сумме-532.0 тыс.руб.

При этом следует отметить, что расходы на оплату услуг указанных работников бюджетной сметой на 2016 год были предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 9960000590 «Выполнение других обязательств государства», КОСГУ 121 «3/ плата», что неправомерно.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью. Расходы на оплату услуг указанных работников следовало осуществлять за счет средств утвержденных в бюджетной смете по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», целевой статьей 0020400 «Центральный аппарат», КОСГУ 211 «Заработная плата».

С учетом договорников общая численность работников аппарата администрации МО СП «село Кульзеб» за 2015 год составило - 7.5 единиц. Вместе с тем постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек установлена предельная численность работников органов местного самоуправления в количестве - 6 штатных единиц (с последующим увеличением на 1 шт. единицу на каждые 2.5 тыс. жителей). То есть, для «село Кульзеб» с численностью населения - 2123 человек предельная численность работников органов местного самоуправления составляет - 4 штатных единиц.

Таким образом, в 2016 году администрацией МО СП «село Кульзеб» было допущено превышение фактической численности работников аппарата администрации по сравнению установленным нормативом на 3.5-штатных единиц. В 2016 году на содержание сверхнормативных штатных единиц администрацией МО СП «село Кульзеб» были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме - 532.0 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 371.4 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 160.6 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Следует также отметить, что постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тыс. человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы администрации.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления поселений установлена исходя из расчета 1 единица служебного легкового автотранспорта для руководителя поселения с численностью населения более 1500 человек.

По данным бухгалтерского учета на балансе МО СП «село Кульзеб» значится транспортные средства общей стоимостью 402.5 тыс.руб. В нарушение Приказа МФ РФ от 13. 06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (с изменениями и дополнениями) не проведена ежегодная инвентаризация материальных ценностей и имущества за 2016 год.

Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан, утверждены постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 (в редакции постановления от 27.06.2014 года № 295).

Проведенной проверкой утвержденных штатных расписаний было установлено, что нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы администрацией МО СП «село Кульзеб» соблюдаются.

5. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно представленному годовому отчету по балансу администрации МО СП «село Кульзеб» по состоянию на 1 января 2015года, и 01.01.2016года дебиторская задолженность отсутствует.

Общая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года составляла -50.1 тыс.руб., в том числе:

-расчеты по принятым обязательствам -23.0 тыс.руб.

-расчеты по платежам в бюджеты- 27.1тыс. руб.

В течении 2016года кредиторская задолженность увеличилась по состоянию на 01.01.2017года и составила – 326.6 тыс. руб., в том числе:

-расчеты по принятым обязательствам-305.8 тыс.руб. (увеличилось на-282.8тыс.руб.)

-расчеты по платежам в бюджеты- 19.8 тыс. руб.(уменьшилось на -6.4 тыс.руб.)

-расчеты по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование – 10.5тыс. руб. (уменьшилось на -4.5 тыс. руб.)

- расчеты по иным платежам в бюджет -1.1тыс.руб.

-расчеты по страховым взносам на обязательное соц. страхование - 1.7 тыс.руб.

-расчеты по налогу на доходы физ. лиц-6.4 тыс.руб.

-расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда-0.9 тыс.руб.

Председатель КСП
МР «Кизилюртовский район»



Хайбулаев Х.Б.

Копию акта получил:

Гл. бухгалтер



Ибрагимова Х.

В случае несогласия с положениями акта, возражения могут быть представлены в срок до семи дней со дня получения акта на ознакомление.

С актом ознакомлен:

Глава МО СП «село Кульзеб»



Курбанова Р.Р