



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»**

ИНН 0546020985, КПП 054601001; ОГРН 1100546000147;

368100 Российская Федерация Республика Дагестан г.Кизилюрт ул.Гагарина 52 тел(факс):3-28-86

31.12.2019г.
№47/КСК

Главе МО СП
«село Комсомольское»
Абдуразаков К.А.

Представление

Проведенными контрольными мероприятиями Контрольно-счетной комиссией МР «Кизилюртовский район» по целевому и эффективному использованию бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «село Комсомольское» за 2018 год установлены следующие нарушения:

1. В нарушение Постановления Правительства РД от 27.06.2014 года № 295 МО СП «село Комсомольское» установлена предельная численность работников органов местного самоуправления в количестве 6-штатных единиц (с последующим увеличением на 1 шт. единицу на каждые 2.5 тыс. жителей, свыше 5000 тыс населения).

Таким образом в 2018 году МО СП «село Комсомольское» допущено фактическое превышение численности аппарата администрации на 6-единицы. На содержание сверхнормативных штатных единиц осуществлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме- 1580.6 тыс.руб. Указанные расходы соответствуют требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное расходование бюджетных средств.

2. Штатную численность МО СП «село Комсомольское» привести соответствии с требованиями Постановления Правительства РД № 295 от 27.06.2014 года.

3. В нарушение статьи 136 Трудового Кодекса Российской Федерации выплата заработной платы производилась один раз в месяц

4. В нарушении статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МО СП «село Комсомольское» инвентаризация активов и финансовых обязательств за 2018 год не проведена.

О принятых, мерах сообщить КСК МР «Кизилюртовский район» в месячный срок.

**Председатель КСК
МР «Кизилюртовский район»**

Хайбулаев Х.Б.

*Получено
31.12.2019г.
Влад*



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»**

ИНН 0546020985, КПП 054601001; ОГРН 1100546000147;

368100 Российская Федерация Республика Дагестан г. Кизилюрт ул. Гагарина 52 тел (факс): 328-86

АКТ

**проверки организации бюджетного процесса, законности и
результативности (эффективности и экономности) использования
бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального
образования сельского поселения «Село Комсомольское»
Кизилюртовского района РД за 2018 год.**

31.12. 2019 года

с. Комсомольское

Основание для проведения проверки: План Контрольно-счетной комиссий МР «Кизилюртовский район» на 2019 год п.1.1.22, Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Цель проверки: проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Село Комсомольское» за 2018 год.

Предмет проверки: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, первичные платежные и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету расходов сельского бюджета, регистры бюджетного учета, бюджетная отчетность, а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию муниципальной собственности.

Объекты проверки: администрация муниципального образования «Село Комсомольское».

Проверяемый период деятельности: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 24 декабря по 31 декабря 2019 года

Проверка проведена: Председателем КСК МР «Кизилюртовский район» Хайбулаевым Х.Б., с ведома главы СП «Село Комсомольское» Абдуразакова К.А., обладающий правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах, и в присутствии гл. бухгалтера Дарбишевой З.А. - право второй подписи не предусмотрено

Зачисление всех поступающих доходов осуществляется на единый счет № 40101810600000010021 в УФК по РД с последующим распределением доходов по уровням бюджетной системы.

Общие сведения

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган местного

самоуправления муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами Республики Дагестан. Администрация муниципального образования является юридическим лицом.

На дату проведения настоящей проверки главой администрации МО СП «Село Комсомольское» является Абдуразаков К.А.

Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Бюджетный процесс в администрации МО СП «Село Комсомольское», в проверяемом периоде осуществлялись в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» от 06 июня 2005 № 23, Законами республики Дагестан, и другими законодательными и нормативными актами муниципального образования сельского поселения «Село Комсомольское», регулирующими бюджетные правоотношения.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Комсомольское» разработано и утверждено.

В соответствии с требованиями статей 169,172,173, бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации.

Программа экономического и социального развития МО СП «Село Комсомольское» разработано и утверждена.

Фактически при составлении проекта бюджета муниципального образования на 2018 год были приняты расчетные показатели, доведенные финансовым управлением МР «Кизилюртовский район» по налоговым и неналоговым доходам в сумме – 6979,0 тыс. рублей.

Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета.

В соответствии с требованиями статей 166.1, 168, 220.1, и 241.1 отдельные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения местного бюджета администрацией МО СП «Село Комсомольское» в соответствии с заключенным Соглашением были переданы УФК по РД.

Учет операций со средствами бюджета осуществляется на лицевом счете, открытом главным администратором, администратором источников

финансирования дефицита бюджета, распорядителем и получателем средств бюджета в соответствии с порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года № 24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства.

Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи МО «село Село Комсомольское» разработан и утвержден.

Бюджет муниципального образования «Село Комсомольское» на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. принят Собранием депутатов и утвержден решением № 08 от 28 декабря 2017г., что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой муниципальный правовой акт должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Общий объем доходов местного бюджета утвержден в сумме 6979,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2018 год утвержден в сумме 6979,0 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете по учету средств местного бюджета на 01 января 2018 года в сумме 78,7 тыс. рублей определены в источниках финансирования дефицита бюджета.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «Село Комсомольское» за 2018 год бюджет поселения по доходам исполнен в сумме – 7847,2 тыс. руб., что составляет 109% от утвержденных бюджетных назначений 7771,1 тыс.руб.

В 2018 году бюджет МО СП «Село Комсомольское» исполнен с профицитом в сумме 81,1 тыс. рублей.

Формирование и исполнения доходной части бюджета администрации МО СП «Село Комсомольское» за 2018 год.

В 2018 году налоговые и неналоговые доходы бюджета МО «Село Комсомольское» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов сельского поселения «Село Комсомольское» от 28 декабря 2017 года № 08 «О бюджете МО «Село Комсомольское» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- налога на доходы физических лиц в размере 2х процентов;
- единый сельскохозяйственный налог в размере 30 процентов;
- земельного налога в размере 100 процентов;
- налог на имущество с физических лиц в размере 100 процентов.
- аренду земли в размере 100 процентов.
- неналоговых доходов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с решением о бюджете объем доходов поселения на 2018 год утвержден в сумме 6979,0 тыс. рублей, в том, числе:

- собственные доходы -1447,0 тыс. рублей,
- Межбюджетные трансферты -5532,0 тысяч рублей из них:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности -5280,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 235,0 тысяч рублей, субвенция на осуществления Загса -17,0 тысяч рублей,

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «Село Комсомольское» поступления доходов в бюджет поселения за 2018 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих суммах:

Наименование вида доходов	План	Уточненный план	Фактическое поступление за 2018 год.	% исполнения
1.Налог на доходы физических лиц	171,0	150,0	153,7	102
2.Единый сельскохозяйственный налог	23,0	9,0	10,7	118
3.Налог на имущество физических лиц	380,0	390,0	421,9	108,1
4.Земельный налог с физ. лиц	685,0	760,0	775,1	101,9
5.Аренда земли	188,0	424,3	448,1	105,6
7.Прочие доходы (невыясненные поступления)				
Итого налоговые и неналоговые доходы.	1447,0	1733,3	1809,4	104,4
Дотации	5280,0	5280,0	5280,0	100
Субвенция ВУС	235,0	315,8	315,8	100
Субсидия	0	253,0	253,0	100
Субвенция ЗАГС	17,0	17,0	17,0	100
Субвенции по пер. полномочиям	0	172,0	172,0	100
Итого безвозмездные поступления	5532,0	6037,8	6037,8	100
Всего доходов	6979,0	7771,0	7847,2	100,9

За 2018 год бюджет МО СП «Село Комсомольское» по доходам фактически исполнен в сумме 7847,2 тысяч рублей, что составляет 100.9% к утвержденным назначениям на конец года (7771,0 тыс. руб.), в том числе:

-собственные доходы – 1809,4 тысяч рублей или 104,4 % к утвержденным назначениям на конец года (1733,3 тыс.руб.)

-межбюджетные трансферты - 6037,8 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденным назначениям.(6037,8тыс.руб.)

За 2018 год в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 7847,2 тыс. рублей, что составляет 100,9 % к утвержденным бюджетным назначениям (7771,0 тыс.руб.) Перевыполнение плана доходов от утвержденных назначений в сумме-76,2 тыс. рублей. Поступления неналоговых доходов (доходы в виде арендной платы за земельные участки) в бюджет поселения за 2018 год составили 448,1 тыс. рублей при уточненных назначениях -424,3 тыс. рублей или исполнены на 105,6 %. Сверх уточненных назначений поступило доходов в сумме 23,8 тыс. рублей.

Поступления налога на доходы с физических лиц за 2018 год составили 153,7 тыс. рублей, что на 3,7 тыс. рублей больше утвержденных назначений или исполнены на 102,4%.

По налогу на имущество с физических лиц бюджетные назначения исполнены на 421,9 тыс. рублей 108,1 % или на 31,9 тыс. рублей., больше утвержденных назначений. Поступления земельного налога с физических лиц составили 775,1 тыс. рублей или 101,9% , что на 15,1 тыс. рублей больше от утвержденных назначений.

В 2018 году в бюджет поселения поступили межбюджетные трансферты в

сумме – 6037,8 тыс. рублей или на 100,0% от утвержденных бюджетных показателей в том, числе: объем дотаций составил-5280,0 тыс.руб.,

или на 100,0% от утвержденных показателей; поступления субвенции на осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты составили – 315,8 тыс. рублей или 100 % от утвержденных показателей; поступления субвенций на осуществление деятельности загса составили - 17,0 тыс. рублей или 100%;субсидии бюджетам поселений - 253,0 тыс. руб., или 100% от утвержденных назначений; субвенции по переданным полномочиям -172,0 тыс.руб., или 100% от утвержденных назначений.

В общем объеме доходов бюджета объем межбюджетных трансфертов по отчету за 2018 год составил 76,9% , а собственных доходов – 23,1%.

Исполнение расходной части местного бюджета.

Решением Собрания депутатов сельского поселения «Село Комсомольское» от 28 декабря 2017 года № 08 «О бюджете МО СП «Село Комсомольское» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы» местный бюджет по расходам был утвержден в сумме -6979,0 тыс. рублей.

Утвержденные показатели расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2018 год приведено в следующей таблице:

Наименование	По ФКР	По ППП	КЦСР	Сумма (тыс. руб.)
Обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов	001	0104	8830020000	3222,0
Коммунальное хозяйство	001	0502	2610160010	
Резервный фонд	001	0111	9990020680	10,0
Сельское собрание	001	0103	9120020000	368,0
Другие общегосударственные расходы	001	0113	9960000590	980,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты	001	0203	9980051180	235,0
Субвенция на осуществление деятельности ЗАГС	001	0304	9998000590	17,0
Выборы депутатов	001	0107	97B0020000	
Разграничение земель	001	0412	9998000590	200,0
Благоустройство	001	0503	9996000590	350,0
Благоустройство	001	0503	9997000590	386,0
Благоустройство	001	0503	1480000180	200,0
Проведение массовых спортивных мероприятий	001	1102	2460120000	200,0
Обеспечение деятельности дворцов и домов культуры	001	0801	2020100590	811,0
Итого:				6979,0

С учетом уточнений в бюджет на конец отчетного периода Решением Собрания депутатов сельского поселения «Село Комсомольское» от 13.12.2018 год «О бюджете МО СП «Село Комсомольское» на 2018 год местный бюджет по расходам был утвержден в сумме- 7848,8 тыс. рублей.

Наименование	По ФКР	По ППП	КЦСР	Сумма (тыс. руб.)
Обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов	001	0104	8830020000	3875,3
Резервный фонд	001	0111	9990020680	-

Сельское собрание	001	0103	9120020000	396,6
Другие общегосударственные расходы	001	0113	9960000590	1149,5
Субвенция на осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты	001	0203	9980051180	315,8
Субвенция на осуществление деятельности ЗАГС	001	0304	9998000590	17,0
Разграничение земель	001	0412	9998000590	28,0
Выборы депутатов	001	0107	97B0020000	-
Благоустройство	001	0503	9996000590	245,5
Благоустройство	001	0503	9997000590	731,1
Благоустройство	001	0503	1480000180	74,6
Проведение массовых спортивных мероприятий	001	1102	2410187010	186,5
Обеспечение деятельности дворцов и домов культуры	001	0801	2020100590	829,9
Итого:				7849,8

Расходы МО СП «Село Комсомольское» за 2018 год в разрезе статей характеризуется следующим показателем:

Раздел, подраздел, Целевая статья	Код расход	Наименование кода вида расходов	Утвержденные Бюджетные назначения	Исполнение	Неисполненные назначения
Общегосударственные вопросы					
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования, а также функционирование правительства РФ, высших исполнительных Органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций					
Обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений					
0104 8830020000	121	Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	2002,5	2002,4	0,1
0104 8830020000	129	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов	644,0	643,3	0,7
0104 8830020000	852	Прочие налоги	22,0	21,6	0,4
0104 8830020000	244	Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.	1156,8	1156,4	0,4
0104 8830020000	853	Уплата штрафов и пени	50,0	48,1	1,9
Итого:			3875,3	3871,7	3,8
Другие общегосударственные расходы					
0113 9960000590	111	Фонд оплаты труда государственных органов	789,0	788,6	0,4
0113 9960000590	119	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов	329,5	329,5	0
0113 9960000590	244	Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.	24,0	24,0	0
0113 9960000590	360		7,0	7,0	0
Итого:			1149,5	1149,1	0,4
Национальная оборона					
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка					
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты					
0203 9980051180	121	Фонд оплаты труда государственных органов	254,5	254,5	0
0203 9980051180	129	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов	61,3	61,3	0
Итого:			315,8	315,8	0
ЗАГС					
0304 9980059300	244	Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	17,0	17,0	0
Итого:			17,0	17,0	0

и 5 единиц по договору:

- специалист 2 категории по муниципальным и имущественным земельным отношениям;
- электрик;
- техничка;
- слесарь;
- слесарь.

Таким образом, в штатное расписание МО СП «Село Комсомольское» неправомерно включены 5 штатные единицы (договорники) с годовым фондом оплаты труда с отчислениями 1118,1 тысяч рублей., в том числе : 788,6 тыс.руб. з/плата, 329,5 тыс.руб., отчисления в фонды.

Указанные расходы в сумме – 1118,1 тыс.руб., в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ являются не эффективными.

Следует отметить, что вышеуказанным постановлением, для городских и сельских поселений с численностью от 5 до 10 тысяч человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы сельского поселения.

Однако фактически в штатное расписание МО СП «Село Комсомольское» включены 2-штатные единицы заместителя главы администрации сельского поселения. На содержание сверхустановленной единицы заместителя главы за проверяемый период израсходовано – 399,5 тысяч рублей., т.е. избыточные расходы, которые следует квалифицировать как неэффективное расходование бюджетных средств, в том числе : з/плата – 306,8 отчисления – 92,7 тыс.руб.

Следует отметить, что вышеуказанным постановлением, для городских и сельских поселений с численностью населения от 5 до 10 тысяч человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы сельского поселения. В штатном расписании МО СП «Село Комсомольское» включены 2 штатные единицы заместителя главы сельского поселения и заместителя секретаря.

В нарушение п.3,ч. 1 Постановления Правительства РД № 252 от 14.07.2010 года «О нормативах формирования оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в РД», а также п.5 Постановления Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2007 г. № 364 «Об оплате труда работников государственных органов Республики Дагестан, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Дагестан, и работников централизованных бухгалтерий, финансируемых из республиканского бюджета Республики Дагестан» не установлены конкретные размеры денежного вознаграждения и дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности, должностных окладов, окладов за классный чин, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим, а также порядок их осуществления.

Согласно п.7, ч.3 того же Указа, при наличии экономии фонда оплаты труда по итогам календарного года, лицам, замещающим государственные должности, гражданским служащим и работникам государственного органа может быть выплачена премия по итогам работы за год, не ограничивая максимальными размерами. При этом, премия выплачивается в соответствии с положением о

порядке премирования по итогам года.

Положение о денежном содержании и материальном стимулировании работников администрации МО СП «Село Комсомольское» не разработано и не утверждено.

В нарушение статьи 136 Трудового Кодекса Российской Федерации выплата заработной платы производилась один раз в месяц.

Проверка организации и ведения бухгалтерского учета и достоверности представленной отчетности.

Бухгалтерский учет и отчетность в МО СП «Село Комсомольское» по программной версии «1-С Бухгалтерия» согласно приказу Министерства финансов РФ от 21.12.2011 года №157-Н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (с последующими изменениями и дополнениями) ведется.

Проверка законного, эффективного и рационального использования муниципального имущества.

Проверкой установлено, что на балансе администрации МО «Село Комсомольское», не числится автотранспортное средство.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления поселений установлена исходя из расчета 1 единица служебного легкового автотранспорта для руководителя поселения с численностью населения более 1500 человек

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно представленному годовому отчету по балансу администрации МО СП «Село Комсомольское» по состоянию на 1 января 2018 года, и на 31.12.2018 года дебиторская задолженность отсутствует

Кредиторская задолженность на 01.01.2018 года значится в сумме – 637,2 тыс. руб.

- расчеты по платежам в бюджеты – 438,0 тыс.руб.
- расчеты по принятым обязательствам - 199,2 тыс.руб.

В течении года кредиторская задолженность уменьшилась и составила на 01.01.2019 года - 450,9 тыс.руб. в том числе:

- расчеты по платежам в бюджет 140,0 тыс.руб.
- расчеты по принятым обязательствам увеличились и составили - 310,9 тыс.руб.

В нарушении статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МО СП «Село Комсомольское» инвентаризация активов и финансовых обязательств за 2018 год не проведена.

Инвентарные карточки учета основных средств, заведены за проверяемый период, сформированы в электронном и бумажном виде.

Учет операций по поступлению, выбытию и перемещению объектов основных средств отражались в Журнале операций по выбытию и перемещению

нефинансовых активов и в Журнале по прочим операциям.

Данные Журнала операций соответствуют данным Главной книги, расхождений не установлено.

Председатель КСКМР
«Кизилюртовский район»

Х.Б. Хайбулаев

Копию акта получил:

Глава МО СП «Село Комсомольское»

К.А. Абдуразаков

В случае несогласия с положениями акта возражения могут быть представлены в срок до семи дней со дня получения акта на ознакомление.

С актом ознакомились:

Глава МО СП «Село Комсомольское»

К.А. Абдуразаков

Гл. бухгалтер МО СП «Село Комсомольское»

З.А. Дарбишева