



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»**

ИНН 0546020985, КПП 054601001; ОГРН 1100546000147;

368100 Российская Федерация Республика Дагестан г.Кизилюртул.Гагарина 52 тел(факс):328-86

АКТ

**проверки организации бюджетного процесса, законности и
результативности (эффективности и экономности) использования
бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального
образования сельского поселения «село
Акнада» Кизилюртовского района РД за 2018 год.**

06.07.2020 г.

с.Акнада

Основание для проведения проверки: План Контрольно-счетной комиссий МР «Кизилюртовский район» на 2020 год п.1.1.2 Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Цель проверки: проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «село Акнада» за 2018 год.

Предмет проверки: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, первичные платежные и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету расходов сельского бюджета, регистры бюджетного учета, бюджетная отчетность, а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию муниципальной собственности.

Объекты проверки: администрация муниципального образования «село Акнада». **Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

Срок проведения проверки: с 25 июня по 06.07.2020 года.

Проверка проведена: Председателем КСК МР «Кизилюртовский район»

Хайбулаевым Х.Б., с ведома главы СП «село Акнада» Алиева У.Р., обладающий правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах, и в присутствии бухгалтера Исмаиловой М.И.

право второй подписи не предусмотрено

Зачисление всех поступающих доходов осуществляется на единый счет № 40101810600000010021 в УФК по РД с последующим распределением доходов по уровням бюджетной системы.

Общие сведения

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами Республики Дагестан. Администрация муниципального образования является юридическим лицом.

На дату проведения настоящей проверки главой администрации МО СП «село Акнада» является Алиев У.Р.

Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Бюджетный процесс в администрации МО СП «село Акнада», в проверяемом периоде осуществлялись в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» от 06 июня 2005 № 23». О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», и другими законодательными и нормативными актами муниципального образования сельского поселения «село Акнада», регулирующими бюджетные правоотношения.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «село Акнада» разработано и утверждено.

В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173, бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации.

Программа экономического и социального развития МО СП «село Акнада» разработано и утверждена.

Фактически при составлении проекта бюджета муниципального образования на 2018 год были приняты расчетные показатели, доведенные финансовым управлением МР «Кизилюртовский район» по налоговым и неналоговым доходам в сумме - 4583.0 тыс. рублей.

Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета.

В соответствии с требованиями статей 166.1, 168, 220.1, и 241.1 отдельные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения местного бюджета

администрацией МО СП «село Акнада» в соответствии с заключенным Соглашением были переданы УФК по РД.

Учет операций со средствами бюджета осуществляется на лицевом счете, открытом главным администратором, администратором источников финансирования дефицита бюджета, распорядителем и получателем средств бюджета в соответствии с порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года №24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства.

Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи МО «село Акнада» разработан и утвержден.

Бюджет муниципального образования «село Акнада» на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. принят Собранием депутатов и утвержден решением №10-С от 26 декабря 2017 г., что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой муниципальный правовой акт должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Общий объем доходов местного бюджета утвержден в сумме - 4583.0 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2018 год утвержден в сумме - 4695.2 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете по учету средств местного бюджета на 01 января 2018 года в сумме 112.2 тыс. рублей определены в источниках финансирования дефицита бюджета.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «село Акнада» за 2018 год бюджет поселения по доходам исполнен в сумме - 5090.1 тыс. руб., что составляет 104.6% от утвержденных бюджетных назначений - 4864.4 тыс. руб.

В 2018 году бюджет МО СП «село Акнада» исполнен с профицитом в сумме 225,7 тыс. рублей.

Формирование и исполнения доходной части бюджета администрации МО СП «село Акнада» за 2018 год.

В 2018 году налоговые и неналоговые доходы бюджета МО «село Акнада» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов сельского поселения «село Акнада» от 22 декабря 2017 года № 11-РС «О бюджете МО «село Акнада» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» по нормативам, установленным статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- налога на доходы физических лиц в размере 2х процентов;
- единый сельскохозяйственный налог в размере 30 процентов;
- земельного налога в размере 100 процентов;
- налог на имущество с физических лиц в размере 100 процентов.
- аренду земли в размере 100 процентов.
- неналоговых доходов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с решением о бюджете объем доходов поселения на 2018 год

утвержден в сумме 4864.4 тыс. рублей, в том, числе:

-собственные доходы -756.0 тыс. рублей,

Межбюджетные трансферты -4108.4тысяч рублей из них:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности -3707.0 тыс. рублей, субвенции по передаче полномочий-90.0 тысяч рублей, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 160.4 тысяч рублей, субвенция на осуществления Загса - 9.0тысяч рублей, субсидии бюджетам поселений-142.0 тыс.руб.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО СП «село Акнада» поступления доходов в бюджет поселения за 2018 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих суммах:

Наименование доходов	вида	План	Уточненный план	Фактическое поступление за 2018 год.	% исполнения
1.Налог на доходы физических лиц		45.0	45.0	51.5	114.0
2.Единый сельскохозяйственный налог		4.0	4.0	12.3	307.5
3.Налог на имущество физических лиц		352.0	362.0	374.3	103.4
4.Земельный налог с физ. лиц		256.0	256.0	298.2	116.5
5.Аренда земли		89.0	89.0	245.4	275.7
7.Прочие доходы (невыясненные поступления)		0	0	0	0.0
Итого: налоговые и неналоговые доходы.		746.0	756.0	981.7	129.8
Дотации		3707.0	3707.0	3707.0	100.0
Субвенция ВУС		121.0	160.4	160.4	100.0
Субсидия		0	142.0	142.0	100.0
Субвенция ЗАГС		9.0	9.0	9.0	100.0
Субвенции по пер. полномочиям		0	90.0	90.0	100.0
Итого: безвозмездные поступления		3837.0	4108.4	4108.4	100.0
Всего доходов		4583.0	4864.4	5090.1	104.6

За 2018 год бюджет МО СП «село Акнада» по доходам фактически исполнен в сумме -5090.1 тысяч рублей, что составляет 104.6 % к утвержденным назначениям на конец года (4864.4 тыс. руб.), в том числе:

-собственные доходы – 981.7 тысяч рублей или 129.5% к утвержденным назначениям на конец года (756.0 тыс.руб.)

-межбюджетные трансферты -4108.4.0 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденным назначениям на конец года (4108.4тыс.руб.)

За 2018 год в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых

доходов в сумме - 5090.1 тыс. рублей, что составляет 104.6 % к утвержденным бюджетным назначениям (4864.4 тыс. руб.) Перевыполнение плана доходов от утвержденных назначений в сумме-225.7 тыс. рублей. Поступления неналоговых доходов (доходы в виде арендной платы за земельные участки) в бюджет поселения за 2018 год составили - 245.4 тыс. рублей при уточненных назначениях 89.0 тыс. рублей или исполнены на 275,7%. Сверх уточненных назначений поступило доходов в сумме - 156.4 тыс. рублей.

Поступления налога на доходы с физических лиц за 2018 год составили -51.5 тыс. рублей, что на- 6.5 тыс. рублей больше утвержденных назначений или исполнены на 114.0%.

По налогу на имущество с физических лиц бюджетные назначения исполнены на -374.3 тыс. рублей 103.4%или на 12.3 тыс. рублей., больше утвержденных назначений. Поступления земельного налога с физических лиц составили -298.2 тыс. рублей или 116.5% , что на -42.2 тыс. рублей больше от утвержденных назначений.

В 2018 году в бюджет поселения поступили межбюджетные трансферты в сумме -4108.4тыс. рублей или на 100,0% от утвержденных бюджетных показателей в том, числе: объем дотаций составил-3707.0 тыс.руб.,

или на 100,0% от утвержденных показателей; поступления субвенции на осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты составили-160.4 тыс. рублей или 100 % от утвержденных показателей; поступления субвенций на осуществление деятельности загса составили -19,0 тыс. рублей или 100%;субсидии бюджетам поселений -142.0 тыс.руб., или 100% от утвержденных назначений; субвенции по переданным полномочиям -90.0 тыс.руб., или 100% от утвержденных назначений.В общем объеме доходов бюджета объем межбюджетных трансфертов по отчету за 2018 год составил -80.7%,а собственных доходов – 19.3%.

Исполнение расходной части местного бюджета.

Решением Собрания депутатов сельского поселения «село Акнада» от 26 декабря 2017 года №10-С «О бюджете МО СП «село Акнада»на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы» местный бюджет по расходам был утвержден в сумме - 4676,6 тыс. рублей.

Утвержденные показатели расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2018 год приведено в следующей таблице:

Наименование	По ФКР	По ППР	КЦСР	Сумма (тыс. руб.)
Обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов	001	0104	8830020000	1957.0
Коммунальное хозяйство	001	0502	2610160010	0.0
Резервный фонд	001	0111	9990020680	30.0

Другие общегосударственные расходы	001	0113	9960000590	1122.0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты	001	0203	9980051180	121.0
Субвенция на осуществление деятельности ЗАГС а	001	0304	9998000590	9.0
Разграничение земель	001	0412	9998000590	142.2
Благоустройство	001	0503	1480000180	900.00
Проведение массовых спортивных мероприятий	001	1102	24601200000	60.0
Обеспечение деятельности дворцов и домов культуры	001	0801	2020100590	354.0
Итого:				4695.2

С учетом уточнений в бюджет на конец отчетного периода Решением Собрания депутатов сельского поселения «село Акнада» от 01.07.2018 года №1-С «О бюджете МО СП «село Акнада» на 2018 год местный бюджет по расходам был утвержден в сумме- 4976.6 тыс. рублей.

Наименование	По ФКР	По ППП	КЦСР	Сумма (тыс. руб.)
Обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов	001	0104	8830020000	2180.0
Резервный фонд	001	0111	9990020680	00.0
Другие общегосударственные расходы	001	0113	9960000590	1293.0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты	001	0203	9980051180	160.4
Субвенция на осуществление деятельности ЗАГС а	001	0304	9998000590	9.0
Разграничение земель	001	0412	9998000590	172.0
Благоустройство	001	0503	1480000180	843.8
Проведение массовых спортивных мероприятий	001	1102	2410187010	40.0
Обеспечение деятельности дворцов и домов культуры	001	0801	2020100590	278.4
Итого:				4976.6

Расходы МО СП «село Акнада» за 2018 год в разрезе статей характеризуется следующим показателем:

Раздел, подраздел, Целевая статья	Код расход	Наименование кода вида расходов	Утвержденные Бюджетные назначения	исполнение	Неисполненные назначения
Общегосударственные вопросы					
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования, а также функционирование правительства РФ, высших исполнительных Органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций					

Обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений					
0104 8830020000	121	Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	1305.0	1304.4	0.6
0104 8830020000	129	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов	311.0	310.4	0.6
0104 8830020000	242	Расходы связи	58.0	57.3	0.7
0104 8830020000	244	Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.	430.0	428.8	1.2
0104 8830020000	853	Уплата штрафов и пени	76.0	76.0	0.0
0104					
Итого::			2180.00	2176.9	3,1
Другие общегосударственные расходы					
0113 9960000590	111	Фонд оплаты труда государственных органов	631.0	630.2	0.8
0113 9960000590	119	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов	197.0	196.9	0.1
0113	244	Прочая закупка товаров, работ, и услуг	465.0	464.9	0.1
Итого::			1293.0	1292.0	1.0
Национальная оборона					
Мобилизационная и вневойсковая подготовка					
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты					
0203 9980051180	121	Фонд оплаты труда государственных органов	124.2	124.2	0.0
0203 9980051180	129	Взносы по обязательному социальному	36.2	36.2	0.0

		страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов			
Итого::			160.4	160.4	0
ЗАГС					
0304 9980059300	244	Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	9,0	9,0	0
Итого::			9,0	9,0	0
Национальная экономика					
Разграничение земель					
0412 9998000590	244	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственного имущества	172.0	171,9	0,1
Итого::			172.0	171.9	0.1
Жилищно- коммунальное хозяйство					
Коммунальное хозяйство					
Мероприятия в области коммунального хозяйства					
Благоустройство					
Освещение					
0503 9997000590	244	Благоустройство	843.8	843.7	0.1
Итого::			843.8	843.7	0.1

Культура, кинематография					
Культура					
Обеспечение деятельности дворцов и домов культуры					
0801 2020100590	111	Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	126.0	125.8	0.2
0801 2020100590	119	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов	38.0	37.1	0.9
0801 2020100590	244	Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	113.4	113.3	0.1
0801 2020100590	853		1.0	0.5	0.5
Итого:			278.4	276.7	1.7
Физическая культура и спорт					
Массовый спорт					
Проведение массовых спортивных мероприятий					
1102 2410187010	244290	Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	40.0	40.0	0
244-340			0,0	0,0	0
Итого:			40.0	40.0	0
Всего			4976.6	4970,4	6.2

В 2018 году при бюджетных назначениях по расходам в сумме - 4976,6 тыс. рублей фактически были профинансированы расходы в общей сумме - 4970.4 тыс.

рублей или на 99.8%. Недофинансированы расходы на общую сумму 6.2 тыс. рублей, в том числе по разделам:

Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

-0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций»- расходы профинансированы в сумме -2176.9 тыс. рублей, что составляет - 99,8% от утвержденных назначений.

Недофинансированы расходы на общую сумму- 3.1 тыс. рублей.

-0113 «Другие общие расходы»- расходы профинансированы в сумме -1292.0 тыс. рублей, что составляет -99.9 % от утвержденных назначений.

Недофинансированы расходы на общую сумму -1.0 тыс. рублей.

-0412 «Разграничение земель» расходы профинансированы в сумме 171.9 тыс. рублей, что составляет -99,9% от утвержденных назначений. Недофинансированы расходы в сумме-0.1 тыс.руб.

-0503 «Благоустройство»- расходы профинансированы в сумме -843.6 тыс. рублей, что составляет -99.9% от утвержденных назначений. Недофинансированы расходы на общую сумму -0.2 тыс. рублей.

-0801 «Обеспечение деятельности дворцов и домов культуры»- расходы профинансированы в сумме -276.7 тыс. рублей, что составляет 99,4% от утвержденных назначений. Недофинансированы расходы на общую сумму 1.7 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных на оплату труда.

Штатным расписанием на 2018 год численность работников администрации МО «село Акнада» утверждена в количестве 5 штатных единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 1304.4 тыс. рублей, в том числе:

- глава администрации;
- заместитель секретарь;
- главный бухгалтер;
- счетовод кассир;
- техничка ставки

Кроме того, администрацией МО СП «село Акнада» были заключены договора гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение работ, оказание услуг на общую сумму - 630.2 тыс. руб.

Таким образом, в штатное расписание МО СП «село Акнада» неправомерно включены 5,5 штатные единицы (договорники) с годовым фондом оплаты труда 827.1 тысяч рублей., в том числе : 630.2 тыс. руб. з/плата, 196.9 тыс. руб., отчисления в фонды.

Указанные расходы в сумме – 827.1 тыс. руб., в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ являются не эффективными

Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих

муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан, утверждены постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 (в редакции постановления от 27.06.2014 года № 295). Расчетная численность работников органов городских и сельских поселений муниципальных образований Республики Дагестан установлена постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295. Исходя из численности населения, свыше 5000 человек до 10000 человек, составляет 6 штатных единиц, с последующим увеличением на 1 штатных единиц на каждые 2,5 тысяч жителей.

Следует отметить, что вышеуказанным постановлением, для городских и сельских поселений с численностью от 5 до 10 тысяч человек предусмотрена 1 штатная единица заместителя главы сельского поселения.

В нарушение п.3,ч. 1 Постановления Правительства РД №252 от 14.07.2010 года «О нормативах формирования оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в РД», а также п.5 Постановления Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2007 г. №364 «Об оплате труда работников государственных органов Республики Дагестан, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Дагестан, и работников централизованных бухгалтерий, финансируемых из республиканского бюджета Республики Дагестан» не установлены конкретные размеры денежного вознаграждения и дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности, должностных окладов, окладов за классный чин, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим, а также порядок их осуществления.

Согласно п.7. ч.3 того же Указа, при наличии экономии фонда оплаты труда по итогам календарного года, лицам, замещающим государственные должности, гражданским служащим и работникам государственного органа может быть выплачена премия по итогам работы за год, не ограничивая максимальными размерами. При этом, премия выплачивается в соответствии с положением о порядке премирования по итогам года.

Положение о денежном содержании и материальном стимулировании работников администрации МО СП «село Акнада» не разработано и не утверждено.

В нарушение статьи 136 Трудового Кодекса Российской Федерации выплата заработной платы производилась один раз в месяц.

Проверка организации и ведения бухгалтерского учета и достоверности представленной отчетности.

Бухгалтерский учет и отчетность в МО СП «село Акнада» программной версии «1-С Бухгалтерия» согласно приказу Министерства финансов РФ от 21.12.2011 года №157-Н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (с последующими изменениями и

дополнениями) ведется.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МО СП «село Акнада» не сформирована учетная политика.

Проверка законного, эффективного и рационального использования муниципального имущества.

Проверкой установлено, что на балансу администрации МО «село Акнада» за 2018 год, числится автотранспортное средство: марки TOYOTA COROLLA 2012 года выпуска. Регистрационный знак Н 919 МТ 05 RUS белого цвета. Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления поселений установлена исходя из расчета 1 единица служебного легкового автотранспорта для руководителя поселения с численностью населения более 1500 человек

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на начало 2018 года составляло -222.2 тыс. руб., на конец года отсутствует задолженность.

Кредиторская задолженность на 01.01.2018 года значится в сумме – 229.8 тыс. руб.

-расчеты по платежам в бюджеты-229.8тыс.руб. В
течении года кредиторская задолженность закончилась и составила на 01.01.2019 года - 0.

В нарушении статьи 11 Федерального закона от 6.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МО СП «село Акнада» инвентаризация активов и финансовых обязательств за 2018 год не проведена.

Инвентарные карточки учета основных средств, заведены за проверяемый период, сформированы в электронном и бумажном виде.

Учет операций по поступлению, выбытию и перемещению объектов основных средств отражались в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов и в Журнале по прочим операциям.

Данные Журнала операций соответствуют данным Главной книги, расхождений не установлено.

Председатель КСК МР «Кизилюртовский район»



Х.Б. Хайбулаев

Копию акта получил:

Глава МО СП «село Акнада»



У.Р.Алиев

В случае несогласия с положениями акта возражения могут быть представлены в срок до семи дней со дня получения акта на ознакомление.

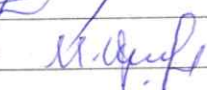
С актом ознакомились:

Глава МО СП «село Акнада»



У.Р.Алиев

Бухгалтер МО СП «село Акнада»



М. И. Исмаилова